

АЗИАТСКИЙ БАНК РАЗВИТИЯ

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО РАЗРАБОТКЕ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ БЛОК-В
(PDF-В)**

ДЛЯ

ГЛОБАЛЬНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФОНДА

**ИНИЦИАТИВА ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКИХ СТРАН
ПО УПРАВЛЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ**

декабрь 2004

АББРЕВИАТУРА

АБР	–	Азиатский Банк Развития
ИСЦАУЗР	–	Инициатива Стран Центральной Азии по Управлению Земельными Ресурсами
ЦАС	–	Центрально-азиатские страны
CIDA	–	Канадское Агентство Международного Развития
ФАО	–	Программа ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства
ВВП	–	Валовой внутренний продукт
ГЭФ	–	Глобальный Экологический Фонд
ГМ	–	Глобальный Механизм КБО ООН
GTZ	–	Германское Агентство Развития Сотрудничества
ICARDA	–	Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых регионах
IFAD	–	Международный Фонд Развития Сельского Хозяйства
НПД	–	Национальная Программа Действий
НРП	–	Национальная рамочная программа
PDF-B	–	Разработка программы развития
НПО	–	Неправительственные организации
SDC	–	Швейцарское агентство развития сотрудничества
СПА	–	Стратегическое Партнерство для реализации КБО ООН в ЦАС
СРПДБО	–	Субрегиональный форум по развитию партнерства на тему «Противостояние деградации земель и бедности путем усиления реализации КБО ООН в Центральной Азии»
КБО ООН	–	Конвенция по борьбе с опустыниванием ООН
ПРООН	–	Программа Развития Организации Объединенных Наций
ЮНЕП	–	Программа ООН по окружающей среде
Рабочая Группа	–	Рабочая Группа по развитию партнерства в рамках реализации КБО
АБР	–	Азиатский Банк Развития

ПРИМЕЧАНИЕ

В данном отчете доллары США обозначены знаком “\$”.

СОДЕРЖАНИЕ

	Page
Титульный лист ГЭФ	i
ЧАСТЬ 1: КОНЦЕПЦИЯ ПРОГРАММЫ	1
I. РЕЗЮМЕ	1
A. Предпосылки	1
B. Задачи	1
C. Результаты	2
II. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СТРАНЫ	3
A. Приемлемость страны	3
B. Подготовленность страны	3
III. СОГЛАСОВАННОСТЬ ПРОГРАММЫ И ПОЛИТИКИ	5
A. Назначение программы и подготовленность	5
B. Разработка программы	5
C. Устойчивость	8
D. Тиражирование	8
E. Вовлечение сторон	8
F. Мониторинг и оценка	9
IV. ФИНАНСИРОВАНИЕ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЗАТРАТ	10
A. План финансирования и со финансирования	10
B. Эффективность затрат	10
V. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ КООРДИНАЦИЯ И ПОДДЕРЖКА	11
A. Общие обязательства и связи	11
B. Консультации, координация и сотрудничество	11
C. Мероприятия реализации	12
Приложения	
1. Деградация земель в странах Центральной Азии	13
2. Протокол результатов семинара по инициативе стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами	17
ЧАСТЬ 2: ПОДГОТОВКА ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ	20
I. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ PDF-B	20
A. Подход	20
B. Планируемые мероприятия перед запуском PDF-B	22
C. Мероприятия по разработке PDF-B	23
II. РЕЗУЛЬТАТЫ PDF-B	27
III. ОБОСНОВАНИЕ	27
IV. ГРАФИК И БЮДЖЕТ	28
Приложение	
1. Технические задания	33
ЧАСТЬ 3: КОММЕНТАРИИ ОБЗОРОВ	52



РАЗРАБОТКА ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ЗАПРОС ОДОБРЕНИЯ PDF БЛОКА В

НОМЕР ПРОЕКТА ОРГАНИЗАЦИИ: 38464
НОМЕР ПРОЕКТА СЕКРЕТАРИАТА ГЭФ: 2504
СТРАНА: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан
НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА: Инициатива Стран Центральной Азии по Управлению Земельными Ресурсами (ИСЦАУЗР)
АГЕНТСТВО ГЭФ: Азиатский банк развития
ДРУГИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ: Государственные агентства стран Центральной Азии
СРОКИ: 8 месяцев
ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ГЭФ: Деградация земель
ОПЕРАЦИОННАЯ ПРОГРАММА ГЭФ: ОП-15, Устойчивое управление земельными ресурсами
СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПРИОРИТЕТ ГЭФ: УУЗР-1: Целевое наращивание потенциала УУЗР-2: Внедрение инновационных и традиционных методов устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР)
ПРЕДПОЛАГАЕМАЯ ДАТА НАЧАЛА РАБОТЫ: январь 2005
ПРЕДПОЛАГАЕМАЯ ДАТА ВКЛЮЧЕНИЯ В ПРОГРАММУ: ноябрь 2005
ДАТА ВКЛЮЧЕНИЯ В ПРОГРАММУ: одобрение ГЭФ 17 мая 2004

РЕГИСТРАЦИЯ ОДОБРЕНИЯ ОТ ИМЕНИ ПРАВИТЕЛЬСТВА:

(Внесите Имя, Должность, Министерство)
 Дата: (месяц, день, год)

ПЛАН ФИНАНСИРОВАНИЯ (US\$)	
<i>Распределение средств программы ГЭФ</i>	
Проект (<i>смета</i>)	
ГЭФ 3	20,000,000
Восполнение ГЭФ ¹	80,000,000
	100,000,000
<i>Со-финансирование программы (смета)</i>	
Организация ГЭФ	450,000,000
Правительство	100,000,000
Двустороннее	50,000,000
НПО	
Другие	
Под-итог со-финансирования:	600,000,000
Итоговое со-финансирование программы:	700,000,000
PDF A*	
PDF B**	700,000
PDF C	
<i>Под-итог ГЭФ PDF</i>	<i>700,000</i>
<i>Со-финансирование PDF (детали в Части 2, Раздел IV, Таблица 3)</i>	
Агентство ГЭФ	500,000
Национальный вклад	250,000
Глобальный механизм	50,000
Другие ²	879,000
<i>Под-итог со-финансирования:</i>	<i>1,679,000</i>
<i>Итоговое финансирование PDF:</i>	<i>2,379,000</i>
1. Последующий запрос дополнительных \$80 миллионов софинансирования ожидается после успешного выполнения организацией ГЭФ. 2. Включает параллельное финансирование членов СПА, в том числе АБР.	

<p>Республика Казахстан Айткуль Самакова Министерство Охраны Окружающей Среды Контактное лицо ГЭФ</p> <p>Болат Бекниязов Министерство Охраны Окружающей Среды Контактное лицо КБО ООН и Председатель Рабочей Группы</p>	<p>31 марта 2004</p> <p>31 марта 2004</p>
<p>Республика Кыргызстан Темирбек Акматалиев Министерство Экологии и Чрезвычайных Ситуаций Контактное лицо ГЭФ</p>	<p>3 апреля 2004</p>
<p>А. Костюк Министерство Сельского Хозяйства, Водных Ресурсов и Перерабатывающей Промышленности Контактное лицо КБО ООН</p>	<p>29 марта 2004</p>
<p>Республика Таджикистан Г-н Шокиров Контактное лицо ГЭФ</p> <p>Доктор Гульмахмадов Председатель, Государственный Комитет по Управлению Земельными Ресурсами Контактное лицо КБО ООН и Председатель Рабочей Группы</p>	<p>6 марта 2004</p> <p>6 апреля 2004</p>
<p>Туркменистан Г-н Маткарин Ражапов Министерство Охраны Природы Контактное лицо ГЭФ</p> <p>Доктор Мухамет Дуриков Контактное лицо КБО ООН</p> <p>Доктор Палтамед Есенов Директор Института исследования пустынь, флоры и фауны при Министерстве Охраны Природы Туркменистана Председатель Рабочей Группы</p>	<p>27 апреля 2004</p> <p>26 апреля 2004</p> <p>26 апреля 2004</p>
<p>Республика Узбекистан Г-н Сергей Мягков Заместитель Директора Центрально-Азиатского Исследовательского</p>	<p>23 марта 2004</p>

Гидрометеорологического Института Контактное лицо ГЭФ	
Г-н Зохид Назиров Центрально-Азиатский Исследовательский Гидрометеорологический Институт Контактное лицо КБО ООН и Председатель Рабочей Группы	26 марта 2004

Данное предложение было подготовлено для одобрения в соответствии со стратегией и правилами ГЭФ и отвечает стандартам одобрения критериев обзора проектов ГЭФ.

Имя и подпись:

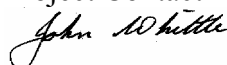
Координатор Исполнительного Органа:
Daniele Ponzi



Тел. и email: (63-2) 632-6789
dponzi@adb.org

Дата: 16 декабря 2004

Project Contact Person: John Whittle



Тел. и email: (63-2) 632-6966
jwhittle@adb.org

Дата: 16 декабря 2004

ЧАСТЬ 1: КОНЦЕПЦИЯ ПРОГРАММЫ¹

I. РЕЗЮМЕ

A. Предпосылки

1. Деградация земель² является серьезной экономической, социальной и экологической проблемой для переходной экономики стран Центральной Азии (ЦА): Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Она оказывает прямое влияние на уровень жизни сельского населения посредством снижения продуктивности земельных ресурсов и негативно влияет на стабильность, функции и услуги, связанные с природными системами. Согласно отчетам, уровень сельскохозяйственных урожаев снизился на 20–30% по всему региону с тех пор как эти страны приобрели независимость более десятилетия назад, что повлекло годовые потери сельхозпродукции на более чем \$2 миллиона. Существует много причин деградации земель; они сложные и варьируется в данных странах, и объясняются в основном злоупотреблением и чрезмерной эксплуатацией базы природных ресурсов, в частности, применением несоответствующей и неустойчивой сельскохозяйственной практики, чрезмерным стравливанием пастбищ, вырубкой леса, деградацией лесного массива и стихийными бедствиями.

2. Основные формы и причины проблемы деградации земель, с которой столкнулись страны ЦА включают: (i) эрозию, засоление и подтопление почв; (ii) снижение плодородности пастбищ; (iii) снижение плодородности пахотных земель степи; (iv) сокращение зон и репродуктивности лесных массивов; (v) последствия бурения на местах и за их пределами; (vi) повышение вероятности оползней и наводнений вследствие неправильного управления орошаемым земледелием; (vii) снижение стабильности функционирования экосистем пустынь, гор, заболоченных и прибрежных территорий; и (viii) неадекватная и неверная оценка и мониторинг деградации земель. Приложение 1 предоставляет расширенную информацию о состоянии проблемы деградации земель в каждой из пяти стран.

3. Усилия, направленные на сокращение уровня деградации земель, не имели большого успеха по причине сфокусированности на технических решениях; отсутствия координации между агентствами, неадекватной политики, законодательства, недостаточного регулирования и стимулирования устойчивого развития, а также из-за относительно недостаточного внимания, уделяемого экономическим и социальным последствиям деградации земель и уровню бедности. Реализация мероприятий по контролю и прекращению процесса деградации земель путем применения более всеобъемлющих и интегрированных подходов к управлению земельными ресурсами приведёт к появлению многочисленных преимуществ на местном, национальном и глобальном уровнях.

B. Задачи

¹ Концепция программы было одобрена Секретариатом ГЭФ 17 мая 2004.

² Деградация земель определяется ГЭФ как "...любая форма ухудшения природного потенциала земель, которое влияет на целостность экосистемы с точки зрения снижения ее устойчивой экологической продуктивности либо природного биологического плодородия и сохранение вязкости". Цитата из ГЭФ. 2003. Операционная программа по устойчивому управлению земельными ресурсами (ОП-15).

4. Цель программы - борьба с деградацией земель и улучшение уровня жизни сельского населения в странах ЦА. Задача программы - создать Инициативу Стран Центральной Азии по Управлению Земельными Ресурсами (ИСЦАУЗР), многостранового и донорского партнерства, чтобы содействовать развитию и реализации мероприятий в рамках программ на национальном уровне для применения всеобъемлющего и интегрированного подхода к устойчивому управлению земельными ресурсами в регионе. ИСЦАУЗР и связанное с ней партнерство между странами и партнёрами по развитию будет основана на национальных рамочных программах стран-участниц (НРП), которые будут включать (i) описание необходимых политических, законодательных и институциональных условий устойчивого управления земельными ресурсами; (ii) описание подхода к интеграции устойчивого управления земельными ресурсами в национальное планирование развития и бюджетные процессы; (iii) обеспечение эффективных механизмов для расширенного вовлечения участников в формирование, разработку и реализацию мероприятий; (iv) определение приоритетных проблем и факторов, сдерживающих устойчивое управление земельными ресурсами; (v) определение приоритетных инвестиций и потребностей в технической помощи и их последовательность; (vi) определение и совмещение текущих и планируемых инвестиций и программ технической помощи, предоставляемых внешними организациями, и индивидуальными национальными потребностями; и (vii) определение системы мониторинга и оценки, которая идентифицирует задачи, этапы и индикаторы оценки прогресса в отношении базовых данных по устойчивому управлению земельными ресурсами и мобилизации ресурсов.

5. ИСЦАУЗР является многострановым подходом, акцентирующим широкое участие сторон в проблеме деградации земель, посредством применения одобренных национальных рамочных программ, которые детально и интегрировано подходят к решению проблемы деградации земель. У ЦАС общая история и общие политические, социальные и экономические институты со времен бывшего Советского Союза. В настоящее время эти страны нацелены на переход к рыночной экономике и достигли разных уровней на данном переходном периоде и в своем развитии. Тем не менее, деградация земель является одинаковой проблемой для всех этих стран и причины проблемы, несмотря на их многочисленность, сложность и различия, имеют схожие черты. Поэтому разные методы и подход к решению проблемы деградации земель могут иметь схожие черты, и подлежат активному обмену и адаптации в этих странах. Важно наличие механизма должного содействия данному обмену знаниями, технологиями, опытом и экспертизой. ИСЦАУЗР обеспечит этот многострановой механизм обмена.

6. Данный многострановой подход имеет и другие преимущества: участие всех доноров, даже тех, которые не активно работают в ЦАС; согласованные принципы и подходы в мероприятиях доноров; сниженные затрат на транзакционные издержки всех донорских партнерских организаций; экономия, вследствие сокращения накладок и дублирования работы; смещение фокуса со специальных проектов к более интегрированным подходам в отдельных странах; эффективность затрат при проведении взаимовыгодного обучения участников всех стран и разработка общих рамок мониторинга и оценки деятельности, направленной на устойчивое управление земельными ресурсами; и стимулирование параллельности и со-финансирования мероприятий. Таким образом, ресурсы доноров, включая ресурсы ГЭФ, могут быть более эффективно и своевременно вложены с целью повышения эффективности использования данных ограниченных ресурсов, предназначенных для развития.

7. ИСЦАУЗР будет поощрять активный обмен знаниями, опытом и уроками, но не будет базироваться на региональном подходе, который требует наличие регионального плана работы, координируемого региональными институтами в качестве гаранта реализации ИСЦАУЗР. Укрепление интегрированного подхода к управлению земельными ресурсами на национальном уровне в первую очередь обеспечит сильную базу и принятие обязательств с целью инициирования последовательного решения важных трансграничных вопросов.

С. Результаты

8. Посредством НРП ИСЦАУЗР поддержит реализацию 10-летней программы мероприятий и мобилизации ресурсов, предложенных странами (2005–2014)³ НРП, направленных на (i) укрепление политической, законодательной и институциональной базы для создания благоприятных условий устойчивого управления земельными ресурсами; (ii) повышение потенциала ключевых институтов, ответственных за планирование и осуществление мер по управлению земельными ресурсами, а также потенциала сельских поселений, напрямую пострадавших от деградации земель; и (iii) улучшение управления земельными ресурсами и природными системами посредством комбинированного влияния благоприятных условий и целевых инвестиций проекта. Таким образом, ИСЦАУЗР будет стимулировать применение всеобъемлющего и интегрированного подхода к управлению земельными ресурсами, способствовать обеспечению синергизма между экологией и другими секторами экономики и консолидировать и координировать внешнее финансирование, параллельно сокращая операционные издержки за счёт упрощения проектных процедур партнеров по развитию.

II. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СТРАНЫ

А. Приемлемость Страны

9. Все пять стран ЦА ратифицировали КБО ООН (Таблица 1) и назначили контактные лица для реализации национальных КБО.

В. Подготовленность Страны

10. Каждая страна подготовила Национальные программы действий (НПД) в рамках КБО для расставления приоритетов и руководства интервенциями при рассмотрении проблемы деградации земель (Таблица 1).

Таблица 1: Даты мероприятий в рамках КБО ООН, реализованных странами Центральной Азии

Мероприятие в рамках КБО ООН	Годы по странам				
	Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
Ратификация КБО ООН	1997	1996*	1997	1996	1997

³ При длительности периода мобилизации в 10 лет, осуществление различных инвестиционных проектов при благоприятных условиях и развитие на местах займут более 15 лет.

Адаптация НПД КБО	1997**	1999***	2000	1996	1999
-------------------	--------	---------	------	------	------

Примечание: * Вступление. ** Пересмотрено/обновлено в 2000. *** Официально одобрено в 2000.

11. Глобальный Механизм КБО ООН (ГМ) возглавил формирование Стратегическое Партнерство в рамках осуществления КБО ООН в странах Центральной Азии (СПА)⁴ с целью содействия ЦАС в реализации КБО ООН. Задачи СПА касаются в первую очередь развития координированного, интегрированного и целостного подхода содействия ЦАС в реализации ими КБО ООН.

12. СПА созвало Форум развития партнерства в середине 2003 в Ташкенте, Узбекистане. Форум объединил 78 участников, представляющих разнообразные национальные заинтересованные стороны государственного и неправительственного секторов, а также донорские партнерские организации, с целью определения основных вопросов для обсуждения и возможностей совершенствования процесса реализации КБО ООН. Главным результатом Форума стало создание *Ташкентской платформы действий для реализации КБО ООН*, которая призывает к: (i) интеграции проблемы деградации земель в планируемое национальное устойчивое развитие и рамки сотрудничества внешних донорских организаций; (ii) содействию меж-секторальной координации, направленной на гармонизированную реализацию инициатив в рамках проблемы деградации земель; (iii) запуску процесса развития стратегии мобилизации ресурсов, которая капитализирует новые возможности предоставленные ГЭФ; и (iv) договоренности о создании *Рабочих групп развития партнерства по реализации КБО* в каждой из ЦАС (Рабочие Группы).

13. Ташкентский Форум дал каждой из стран импульс для более всеобъемлющего и интегрированного решения проблемы деградации земель. Постепенно, появились некоторые результаты. В результате письменным запросов КБО ООН и Контактных лиц ГЭФ в каждой стране, много-донорская миссия, включающая АБР, ГМ и проект КБО Германского Агентства Развития Сотрудничества (GTZ), провела всесторонние консультации в ЦАС и организовала семинар в Алматы, Казахстане в феврале 2004. Консультации помогли выявить следующее:

- (i) Правительства признают необходимость институциональных изменений, и перемещение проблемы деградации земель и устойчивого управления земельными ресурсами на более высокий уровень государственной структуры, посредством реорганизации агентств или через создание специальных комитетов с более широкими экономическими и социальными мандатами. Проблемы экологии были включены в национальные стратегии борьбы с бедностью и другие национальные планы и стратегии.
- (ii) Правительства все больше осознают наличие связи между экологической деградацией и бедностью и зависимость состояния управления земельными ресурсами от отношений с землепользователями/землевладельцами. Повышается понимание важности предоставления земель для долгосрочного использования или в собственность, в качестве необходимого стимулирования сельских жителей к инвестированию в устойчивое использование их земель.

⁴ СПА объединило ГМ, Канадское агентство по международному развитию (CIDA); Проект КБО ГТЦ (Германия); Швейцарское агентство развития сотрудничества (SDC); Международный фонд развития сельского хозяйства (IFAD) и Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых регионах (ICARDA)

Вносятся соответствующие поправки и усовершенствования в законодательство.

- (iii) Рабочие группы были созданы в каждой стране и приступили к работе в качестве механизмов национального партнерства. При том, что состав групп варьируется, существует общее понимание, что они должны включать представителей не только технических агентств, но также и не-технических государственных организаций, особенно министерства финансов и экономики; научное сообщество; гражданское общество и внешние агентства.

14. Семинар подготовил протокол, подписанный каждой страной, результатом которого стало создание Оперативной Группы, включающей представителей стран и донорских агентств для содействия реализации Инициативы, где лидирующую роль в каждой стране возьмут на себя Рабочие Группы. Протокол в Приложении 2.

15. Субрегиональная программа действий по борьбе с опустыниванием и засухой (СРПД-БОЗ), которая сфокусирована на работе на уровне страны, была одобрена на конференции для участников КБО ООН, организованной в Гаване в 2003. СРПД-БОЗ служит подтверждением соответствия страны критериям отбора КБО ООН, а также контрольной точкой разработки эффективных национальных стратегий продвижения устойчивого управления земельными ресурсами.

16. Иницилируемые страной мероприятия, подлежащие организации на суб-национальном уровне в рамках ИСЦАУЗР будут координироваться доступными региональными силами, нацеленными на управление земельными, водными и другими природными ресурсами в Центральной Азии. В дополнение к СРПД-БОЗ, мероприятия в рамках Инициативы будут также принимать во внимание и избегать дублирования работы, проводимой в рамках Регионального экологического плана действий, Программы бассейна Аральского моря 2 и в рамках других подобных программ.

17. ИСЦАУЗР была одобрена контактными представителями ГЭФ в Казахстане, Кыргызстане и Узбекистане и контактными представителями КБО в Казахстане и Узбекистане. Одобрения Таджикистана и Туркменистана ожидаются в ближайшее время.

18. Учитывая степень сотрудничества между национальными и внешними партнерами и продвинутый процесс партнерства с целью реализации КБО ООН в Центральной Азии, представляется уникальная возможность для продолжения инициативы, созвучной подходу Пилотного Проекта странового партнерства ГЭФ.

III. СОГЛАСОВАННОСТЬ ПРОГРАММЫ И ПОЛИТИКИ

A. Назначение Программы и Согласованность

19. ИСЦАУЗР полностью поддерживает Оперативную Стратегию ГЭФ; задачи Оперативной Программы 15 (ОП 15) по Устойчивому управлению земельными ресурсами в рамках Приоритетной области деградации земель, и стратегические приоритеты целевого наращивания потенциала и реализацию инновационных и традиционных методов устойчивого управления земельными ресурсами; а также, разрабатываемый

программный подход ГЭФ.⁵ ИСЦАУЗР будет развивать и осуществлять программные рамки, которые интегрируют и актуализируют деградацию земель в рамках национальных стратегий и планирует обеспечение большего и более устойчивого экологического воздействия на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Данный результат будет достигнут посредством долгосрочной НРП, которыми владеют и управляют сами страны, сфокусированностью на национальных приоритетах, адаптации открытого и прозрачного процесса участия многих сторон в разработке и реализации, гибкого подхода к эффективному мониторингу и оценке наработок и мобилизации дополнительных финансовых ресурсов, включая гранты, полученные от ГЭФ. Значительные шаги в развитии партнерства по направлению к эффективному программному подходу адресации деградации земель в Центральной Азии уже предприняты.

В. Разработка Программы

1. Определение проблемы

20. Как было подчеркнуто во время Ташкентского Форума, процессы планируемой реализации КБО ООН в Центральной Азии, до недавних пор, были сконцентрированы на подготовке НПД. Однако НПД необходимо дальнейшее укрепление для решения

- (i) Недостаточная актуализация проблемы деградации земель в рамках национальной и секторальной политики развития, процессов планирования и бюджета, что вытекает в непоследовательную политику и рамки планирования решения проблемы деградации земель и ограниченные бюджетные ресурсы;
- (ii) Сфокусированность на технических решениях и недостаточное или полное отсутствие усилий для создания благоприятной среды, включающей последовательную политику, законодательные и институциональные компоненты;
- (iii) Отсутствие всеобъемлющего и систематического подхода технической помощи, предоставляемой отдельными агентствами, не способствующей улучшению социальных и институциональных аспектов жизни сельских жителей, которые проживают в районах деградации земель, а также не информирует или не содействует их расширенному вовлечению в группу заинтересованных сторон; и
- (iv) Отсутствие более структурированного механизма между Правительствами и партнерами по развитию, позволяющего разрабатывать более четко озвученные программы и проекты донорской помощи.

Таким образом, реализация НПД была затруднена плохой координационной политикой и неправильными институциональными реформами, а также недостаточным уровнем финансирования.

⁵ Программный подход ГЭФ: существующие понимания. 12 апреля 2001. GEF/C.17.Inf.11

21. Более того, анализ опыта стран подчеркнул, что всеобъемлющему и интегрированному подходу к управлению земельными ресурсами придется преодолеть следующие барьеры:

- (i) Ограниченное институциональное развитие и слабый потенциал агентств для эффективного осуществления подобного подхода. Это относится к неадекватной и ненадежной информации, к низкому уровню отправления существующих законов и постановлений и к ограниченной координации и сотрудничеству между агентствами;
- (ii) Разный уровень развития каждой из ЦАС и особенно, общего финансового потенциала для принятия финансовых обязательств;
- (iii) Неэффективное вертикальное и горизонтальное участие сторон, в частности важность общественной осведомленности и обучения населения для более эффективного соответствия законам и положениям;
- (iv) Неадекватная политика поддержки и руководства; и
- (v) Ограниченный потенциал для эффективной координации мероприятий внешних агентств финансовой и технической помощи.

2. Сценарий без участия ГЭФ⁶

22. Основная линия сценария предполагает, что при отсутствии помощи со стороны ГЭФ решение проблемы деградации земель будет продолжено в странах ЦА в основном путем пошаговой реализации проектов на местах, ограниченных в четких связях с политическими и институциональными реформами, необходимых для достижения широкомасштабного и устойчивого прогресса в области продвижения устойчивого управления земельными ресурсами. Будет продолжаться неусовершенствованная и непоследовательная политика реализации, останутся ограниченными способность охраны зон риска и применение мер по смягчению проблемы деградации земель, а также сохранится вероятность более масштабного экологического вреда, подобного кризису Аральского моря. Более того, пока организации будут получать помощь в институциональном развитии и наращивании потенциала, данная помощь останется лишенной всякой координации, как на организационном уровне, так и на уровне внешних финансовых агентств. Возникнут ограничения мотивации в повышении уровня руководства и политической воли, особенно там, где существуют ограничения в финансовых ресурсах и стимулах. Помимо много-агентского состава Рабочих групп, участие сторон в процессе планирования и реализации мероприятий по устойчивому управлению земельными ресурсами будет сокращено. В то время как СПА будет продолжено в качестве партнерства внешних агентств с фокусом на проблеме деградации земель, также возникнут ограничения в стимуле к дальнейшему развитию СПА и ослабленная мотивация к смещению фокуса программ помощи на проблему деградации земель.

⁶ Признано, что некоторые страны ЦА предприняли шаги к устранению политического и институционального бездействия, а также к актуализации вопросов устойчивого управления земельными ресурсами в рамках интегрированных стратегий и программ. Однако не все страны ЦА одинаково представлены в данном процессе, и их мероприятия в рамках данной проблемы варьируются в своей комплексности, интеграции и гармонизации с другими донорскими агентствами.

3. Альтернатива ГЭФ

23. Данное предложение представляет новый подход к созданию условий, необходимых для достижения актуализации вопросов управления земельными ресурсами в рамках политики и программ устойчивого развития на национальном и секторальном уровнях и укрепления институтов, представляющих критически важных для их реализации. Этот подход предполагает переориентацию с очередности реализации проектов технической помощи на метод комплексного планирования и реализации. Такой подход должен содействовать развитию и гармонизации соответствующих политических и законодательных рамок, расширенному институциональному сотрудничеству и участию ключевых сторон, большей концентрации и реализации программ по наращиванию потенциала, а также повышению политической осведомленности и выделению бюджетных ресурсов. Как уже было отмечено, проблема деградации земель привлекает большой интерес в регионе, и предполагается, что вовлечение ГЭВ посредством ОП 15 будет важным катализатором в преодолении в основном политических и финансовых барьеров в эффективной работе.

24. Для СПА широкое участие будет доказательством возросшего интереса со стороны агентств, не входящих в СПА, к вступлению в ИСЦАУЗР, либо посредством участия в Оперативной группе, либо в качестве члена СПА. Расширенное СПА обеспечит значительно улучшенные условия для актуализации проблемы деградации земель в программах внешних агентств, и большую мотивацию и стимул для соответствующих стран к развитию более эффективных механизмов координации помощи. В результате будет создана расширенная программа мероприятий в рамках проблеме деградации земель и повышение уровня предоставления займов и грантов. Также появится повышенная интеграция мероприятий, как поддерживаемых ГЭФ, так и нет, предоставляя, таким образом, сильную координацию и сотрудничество в рамках ИСЦАУЗР.

25. Существует вероятность, что в рамках региональной ИСЦАУЗР будет предпринят ряд крупных национальных и местных интервенций. Конкретные меры будут определены по критериям, подлежащим разработке в ходе детальной подготовки инициативы, и будут согласованы со всеми партнерами. Интервенции будут связывать политические и институциональные реформы с инвестициями на местах, которые представляют новые подходы в управлении и технические инновации. Можно определить три основных сферы деятельности в рамках программы на национальном уровне

- (i) Политический, законодательный и регулятивный анализ и реформы для интеграции процессов устойчивого управления земельными ресурсами в кратко-, средне- и долгосрочные национальные, отраслевые и территориальные планы и программы развития;
- (ii) Оценка потребностей в институциональном усилении на региональном, национальном и местном уровнях и вытекающие из этого меры по наращиванию потенциала для решения (а) высокоприоритетных проблем, препятствующих реализации политики и программ устойчивого управления земельными ресурсами, (b) для создания соответствующего механизма и потенциала для мониторинга процессов и динамики деградации земель, и (c) проведения оценки для решения проблем деградации земель; и

- (iii) Прямые инвестиции на местах в виде портфелей проектных интервенций для улучшения условий жизни и экономического благополучия местных бенефициаров и для сохранения и восстановления стабильности и функций экосистем путем устойчивого управления земельными ресурсами, будут сконцентрированы на следующих направлениях:
- (a) Устойчивое сельское хозяйство: внедрение методов управления сельским хозяйством и водными ресурсами, позволяющих улучшить и добиться устойчивой продуктивности орошаемых и неорошаемых сельскохозяйственных систем, а также дополнительные пилотные или демонстрационные мероприятия;
 - (b) Устойчивое управление пастбищами: мероприятия по улучшению и достижению устойчивой экономической продуктивности пастбищ, а также дополнительные пилотные или демонстрационные мероприятия; и
 - (c) Устойчивое управление лесными ресурсами: мероприятия по улучшению и достижению устойчивой экономической продуктивности лесных ресурсов, а также дополнительные пилотные или демонстрационные мероприятия.

4. Ожидаемые глобальные преимущества от альтернативы ГЭФ

26. Инвестиции на местах, кроме всего прочего, должны благоприятно повлиять на сохранение биоразнообразия, поглощения углерода или сокращения эмиссий двуокиси углерода. После опустынивания и восстановления растительности на расчищенных и деградирующих землях соответствующими разновидностями растений, дальнейшее вымирание естественной среды должно сократиться, а также должно улучшиться биоразнообразие и поглощение углерода. Увеличение растительного покрова и применение более устойчивых методов земледелия и управления земельными ресурсами, например: сельскохозяйственная обработка почвы, должны помочь стабилизировать состояние почвы, сократить эрозию, улучшить влагозадержание, уменьшить возрастающую динамику опустынивания и улучшить хранение углерода.

С. Устойчивость

27. Большой упор на политические, законодательные и институциональные реформы для решения корневых проблем деградации земель, а также ожидаемые инвестиции в институциональное усиление и интегрированные подходы к управлению земельными ресурсами будут специально разработаны, чтобы обеспечить высокую устойчивость мероприятий. В частности, ожидается, что применение более всеобъемлющего и интегрированного подхода к решению проблемы деградации земель имеет больше преимуществ на местном и национальном уровнях, чем дополнительное стимулирование Правительств, заинтересованных сторон и донорских партнеров к продолжению мероприятий. Долгосрочная перспектива 10-летней программы, владение ИСЦАУЗР странами и повышение уровня интереса и принятых обязательств донорскими партнерами представляют сильный фундамент для достижения и устойчивости значительных улучшений как в управлении земельными ресурсами, так и на жизненном уровне в странах ЦА. По истечении более длительного периода, при прогрессирующей актуализации устойчивого управления земельными ресурсами в рамках национальной

политики, планирования и бюджетных систем, потребность в ГЭФ и других внешних ресурсах должна снизиться.

D. Тиражирование

28. Интегрированный подход в рамках ИСЦАУЗР предполагает комбинацию пилотных демонстраций с политическими и институциональными реформами, которые могли бы быть увеличены в масштабе, адаптированы и/или растиражированы в каждой стране, регионе или других странах, столкнувшихся с проблемой деградации земель. Создание эффективной системы мониторинга и оценки будет способствовать определению пройденных этапов и лучшей практики. Много-страновой и много-доноровый состав ИСЦАУЗР, а также развитие соответствующих механизмов распространения обеспечат обмен знаниями и наиболее успешным опытом не только в регионе Центральной Азии, но и с другими странами.

E. Вовлечение заинтересованных сторон

29. В ходе подготовки данного предложения все усилия были проделаны для обеспечения сильного и широкого вовлечения заинтересованных сторон, и эти усилия будут продолжены в ходе фаз разработки и реализации. Рабочие группы на уровне стран варьируются в своем составе: правительство (представляющее интересы финансов, экономики, сельского хозяйства, лесоводства, управления земельными ресурсами, экологии, гидрометеорологии и управления стихийными бедствиями); научное сообщество; НПО; частный сектор и донорские агентства. АБР и другие организации донорской помощи широко поддерживают расширение этих рабочих групп с целью вовлечения не-технических агентств, научного сообщества, гражданского общества и частного сектора. Дальнейшая работа по привлечению частного сектора и других элементов гражданского общества будет проводиться во время реализации предложения по разработке программы развития (PDF-B). Текущее и предполагаемое партнерство в рамках ИСЦАУЗР на национальном и региональном уровнях суммировано в Таблице 2.

30. Подход ИСЦАУЗР основан на принципах партнерства, вовлечения и прозрачности; и сильное участие заинтересованных сторон, достигнутое на данный момент, особенно на национальном уровне, создает солидный фундамент для продолжения и расширения сотрудничества по разработке и реализации Инициативы. Важно активное и соответствующее вовлечение участников из числа землепользователей и национальных Правительств как в процесс планирования (PDF-B), так и в процесс реализации ИСЦАУЗР. Во время разработки фазы PDF-B по мере необходимости будут проведены семинары, групповые и индивидуальные интервью и обследования с участием всех сторон.

31. Была достигнута общая договоренность о том, что ИСЦАУЗР является не проектом, а партнерством, и что при разработке фазы PDF-B важно поддержание соответствующего баланса между всеми участвующими сторонами, а также важно одобрение национальных рамок соглашений всеми участниками. Предполагается, что в рамках реализации ИСЦАУЗР, подготовки и осуществления мероприятий доноров, баланс вовлечения в процесс значительно сдвинется в пользу общественности и землепользователей.

Таблица 2: Партнерство сторон

Механизм	Основные функции	Членство	Масштаб
ИСЦАУЗР	Институциональная структура, поддерживающая действия, принятые ИСЦАУЗР (НПД и КБО ООН) для решения вопросов деградации земель в странах ЦА	Правительства стран ЦА, доноры-члены СПА и другие заинтересованные стороны	Региональный, но с акцентом на мероприятия на национальном и местном уровне
Страновые Рабочие группы по развитию партнерства для реализации КБО ООН	Первое звено в организации национальных и местных действий, согласованных с ИСЦАУЗР и НПД КБО ООН для решения высокоприоритетных вопросов деградации земель	Правительства стран ЦА, НПО и другие заинтересованные стороны, заинтересованные донорские организации	Национальный, но учитывающий действия на суб-национальном уровне и связанный через Инициативу с управлением знаниями в региональном масштабе

Ф. Мониторинг и оценка

32. Основным компонентом ИСЦАУЗР будет мониторинг и оценка. Крайне важным является создание НРП приемлемой системы, соответствующей финансовому и институциональному потенциалу ЦАС, и одновременно отвечающей потребностям должностных лиц стран участниц и внешних агентств доноров. Эта система будет способствовать процессу принятия решений в определении последовательности инвестирования и мероприятий, направленных на наращивание потенциала и финансовых обязательств со стороны Правительств и партнерских организаций доноров. Она должна быть разработана таким образом, чтобы обеспечить успех программе, оценить прогресс каждой фазы программы и определить цели последующих фаз. Для реализации первой фазы определенные базовые данные, цели и механизмы оценки будут определены изначально, а для последующих фаз базовые данные и цели будут варьироваться в зависимости от достигнутого прогресса и доступности финансовых средств. Мониторинг и оценка будут основаны на логических рамках ИСЦАУЗР и будут разрабатывать индикаторы результативности для оценки достижений в отношении задач, результатов, этапов процесса, рисков и предположений.

IV. ФИНАНСИРОВАНИЕ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЗАТРАТ

А. План финансирование и со-финансирования

33. Как только НРП будут запущены, члены ИСЦАУЗР, включая ГЭФ начнут финансировать мероприятия, реализуемые в рамках ИСЦАУЗР 10-летние временные рамки финансовых обязательств были приняты для обеспечения достаточного периода времени, отведенного на внесение необходимых политических и институциональных поправок и достижение конкретного прогресса на местах. Этот 10-летний период может быть поделен на три периода финансирования (совпадающие с восполнением ресурсов ГЭФ), включающими двухлетний начальный период (2005–2006) и 2 последующих

четырёхлетних периода (2007–2010 и 2011–2014). Это позволит финансовым агентствам запланировать свои финансовые вклады, а программному подходу реализовать полный курс в каждой стране.

34. Может быть обеспечен более систематизированный, всеобъемлющий и интегрированный метод и гибкое финансирование ЦАС, предположительно размером в \$700 миллионов, с учетом текущих и планируемых мероприятий членов СПА, и с учетом переориентации донорских программ по проблемам деградации земель в Центральной Азии. Финансирование включает \$20 миллионов в рамках ГЭФ 3 и последующие запросы на дополнительные \$80 миллионов в течение реализации 10-летней программы, при условии дальнейшего финансирования ГЭФ и успешной реализации ИСЦАУЗР. Ожидается финансирование размером \$450 миллионов от АБР, \$50 миллионов от двусторонних членов и \$100 миллионов от Правительств, включая вклады в натуральном виде. Эти сметы являются предварительными; структура, размеры отдельных вкладов, и план финансирования ИСЦАУЗР, будут определены в рамках PDF-B, а также ожидается дополнительное внешнее финансирование от других агентств, участвующих в ИСЦАУЗР. Более того, по мере реализации и первых позитивных результатов, ожидается дополнительное финансирование.

35. Рамки ИСЦАУЗР определяют спектр интегрированных мероприятий, подлежащих реализации в каждой стране. Они в свою очередь, будут организованы либо как интегрированные, либо как автономные проекты, дополняющие общие задачи ИСЦАУЗР в данных рамках. Партнеры СПА совместно приступили к реализации ИСЦАУЗР, и активное участие пяти ЦАС придает оптимизм перспективе дальнейшего финансирования. Запросы финансирования и базовые предполагаемые вклады описаны в Секции E.1.

36. Фаза разработки PDF-B нуждается в финансировании ГЭФ (\$700,000) при прямом со-финансировании АБР (\$500,000). АБР также обеспечит параллельное со-финансирование наряду с прямым вкладом национальных Правительств и параллельной поддержкой других партнеров, включая ГМ, Программу Развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и GTZ (всего \$650,000 дополнительного со-финансирования). Общий бюджет фазы PDF-B составляет \$1.6 миллион.

В. Эффективность затрат

37. Применение интегрированного подхода к управлению земельными ресурсами, усиленное взаимодействие доноров и сотрудничество через ИСЦАУЗР значительно улучшит эффективность расходов Правительства и внешних источников финансирования. НРП обеспечат более четкое определение, расставление приоритетов и последовательность мероприятий, направленных на решение проблемы деградации земель посредством применения более всеобъемлющего и интегрированного метода и обеспечат более рациональный подход к распределению Правительственных и внешних средств.

V. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ КООРДИНАЦИЯ И ПОДДЕРЖКА

A. Общие обязательства и связи

38. Некоторые члены СПА уже реализуют ряд значительных программ в Центральной Азии, или планируют мероприятия, которые могут быть адаптированы для включения в

рамки ИСЦАУЗР и внесения вклада в достижение ее задач. АБР запланировал мероприятия технической помощи на страновом и региональном уровнях на сумму более \$2 миллионов в виде гранта на последующие два года, которые могут быть включены в рамки инициативы (дополнительно к со-финансированию PDF-B). На основе запросов, полученных от правительств ЦАС, можно предположить, что финансовая помощь от АБР, направленная на поддержку устойчивого развития сельского хозяйства, составит около \$150 миллионов на двухлетний начальный этап реализации ИСЦАУЗР. GTZ уже принял финансовые обязательства на сумму \$0.65 миллиона ежегодно через свой проект КБО, реализуемый в регионе, а также предполагается, что другие члены СПА тоже внесут значительные вклады.

39. ГЭФ, Всемирный Банк, ПРООН, Программа ООН по охране окружающей среды и другие многосторонние и двусторонние агентства устойчивого управления земельными ресурсами уже приняли на себя возрастающие обязательства участия в ИСЦАУЗР. Данные предложенные и текущие мероприятия, и в частности их взаимосвязь в процессе устойчивого управления земельными ресурсами, будут рассмотрены в согласованных национальных рамочных программах, подлежащих разработке при реализации фазы PDF-B. Определение страновых потребностей, сформулированных в национальных рамочных программах с текущими и планируемыми донорскими проектами, будет основным мероприятием в реализации PDF-B.

В. Консультации, координация и сотрудничество

40. ИСЦАУЗР будет активно вовлекать все заинтересованные исполнительные организации ГЭФ и поддерживать тесное сотрудничество с Секретариатами КБО ООН и ГЭФ, основываясь на крепком фундаменте, построенном при участии СПА. Консультации по подготовке данного предложения были проведены с Всемирным Банком, ПРООН, Программой ООН по охране окружающей среды, Международным Фондом сельскохозяйственного развития, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН, во время страновых консультаций и последующего семинара по планированию, финансируемого ГМ/АБР, в Алматы в феврале 2004. Секретариаты КБО ООН и ГЭФ также приняли активное участие в Семинаре. Кроме того, адаптированный проект был распространен среди всех членов Оперативной Группы для дальнейшего обсуждения перед представлением его ГЭФ.

41. ПРООН и Программа Охраны Окружающей Среды ООН приняли обязательство присоединиться к СПА и совместно с Всемирным Банком участвовать в Оперативной Группе. Отличительной чертой партнерства ИСЦАУЗР станет наращивание тесных связей с секторальными, страновыми, региональными и глобальными программами всех партнеров будет, что поможет определить рамки сотрудничества всех агентств.

42. АБР на текущий момент берет на себя лидирующую роль и продолжит в дальнейшем действовать в качестве председательствующего органа Оперативной Группы до окончания фазы разработки PDF-B. АБР, посредством своей лидирующей роли и фазы разработки PDF-B, будет оказывать консультативную помощь на национальном и региональном уровнях (в основном посредством встреч Оперативной Группы), и содействовать в формулировании национальных рамочных программ и помощи донорских партнерских организаций. Во время реализации фазы PDF-B, организационные мероприятия будут согласовываться со страновыми и донорскими партнерскими организациями по наиболее применимым и эффективным механизмам, а также по надлежащему руководству и взаимодействию в области мобилизации ресурсов,

мониторинга и оценки ИСЦАУЗР и отчетности странам и донорским партнерским организациям, включая ГЭФ. АБР будет играть главную роль в руководстве и координации, и в особенности, в гармонизации донорских мероприятий, с целью достижения общей цели борьбы с деградацией земель и улучшения жизни сельского населения в ЦАС.

С. Мероприятия реализации

43. Соответствующий механизм отслеживания будет разработан на региональном и национальном уровнях в регионе. Кроме мероприятий Правительств, механизм также включит Постоянные Миссии АБР в каждой из пяти участвующих стран (в настоящее время на уровне Представительства в Туркменистане). Наиболее эффективные мероприятия реализации, включая взаимодействие между АБР, страновыми Оперативными Группами и другими партнерами СПА, будут определены во время осуществления PDF-B.

ДЕГРАДАЦИЯ ЗЕМЕЛЬ В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

1. Ниже суммированы основные характеристики деградации земель в странах Центральной Азии. Информация заимствована из отдельных страновых отчетов на тему *Вопросы и Подходы к Борьбе с Опустыниванием*, подготовленных для Субрегионального Форума Развития Партнерства стран Центральной Азии: Противостояние Деградации Земель путем Расширенной Реализации Конвенции по Борьбе с Опустыниванием, проведенного в Ташкенте в 2003.

А. Казахстан

2. Общая площадь деградированных земель в Республике достигает примерно 66% всей территории. Основные зоны экологического кризиса и деградации земель -- Аральский и Каспийский регионы и заброшенные незначительные зерновые площади на севере страны. Аральское море было когда-то четвертым по величине в мире внутренним водоемом, но за последние десятилетия сократилось на одну треть своего бывшего размера. Поднимающийся уровень Каспийского моря становится причиной наводнения прибрежных районов, включая активные зоны добычи нефти, населенные пункты, сельскохозяйственные поля и пастбища Западного Казахстана. Радиоактивные загрязнения почвы бывшего ядерного испытательного полигона в Семипалатинске представляют особую опасность. Причиной опустынивания являются в основном антропогенные факторы, такие как активное развитие сетей орошения, чрезмерное использование воды при производстве хлопка, обветшавшая дренажная система, и деградация экосистемы. Опустынивание больших территорий сопровождается загрязнением почвенных, наземных и подземных вод, а также снижением общего регионального биологического потенциала. Дефицит воды является одной из главных причин критической экологической ситуации и социального напряжения в Казахстане. И, наконец, засуха стала появляться чаще, чем в прежние времена, достигая от 30 до 50% в году в южных степных регионах. Основные проблемы контроля опустынивания, нуждающиеся в решении это: предотвращение распространения засоления почвы и эрозия воды бассейна Аральского моря; управление земельными ресурсами, нацеленное на заброшенные незначительные зерновые площади на севере страны; и контроль наводнений и загрязнений бассейна Каспийского моря.

3. Основными экономическими последствиями опустынивания и деградации земель являются сокращение урожаев и посевов, уменьшение поголовья скота и верблюдов, а также сокращение прироста скота, сокращение экспортного потенциала сельского хозяйства, застой продуктовой и легкой промышленности и резкое снижение доходов от налогообложения сельского хозяйства и перерабатывающей отрасли. Общие ежегодные экономические потери вследствие опустынивания оцениваются в 93 миллиарда тенге (\$6.2 миллиардов). Бедные слои населения в первую очередь страдают от проблемы деградации земель.

В. Республика Кыргызстан

4. Основные процессы деградации земель в Республике Кыргызстан включают эрозию почвы, засоление и заболачивание, химические загрязнения и разрушительные изменения растительного покрова. Согласно системе классификации Республики Кыргызстан, существуют три экологические зоны – низкогорье (пустынные и полупустынные степи), среднегорье (леса) и высокогорье (предгорье Альп/Альпы). Проблемы деградации природных ресурсов обусловлены геофизическими и

климатическими характеристиками разных зон, и отягощены чрезмерной и неуместной экономической деятельностью. Интенсивность эрозии зависит в основном от воздушных потоков, литологии почвы и вредных сельскохозяйственных работ на землях с крутым наклоном данной гористой страны. Более 51% 10.6 миллионов га пахотных земель поражены эрозией. Около 90% пропашных культур растут на орошаемых местностях со значительным наклоном, и как таковые подвержены смыву с почвы; в результате этого смыва насчитываются потери размером в 15–20 тонн с одного гектара. Природные условия Республики Кыргызстан практически не позволяют развивать сельское хозяйство без орошения. Однако в некоторых региональных и территориальных зонах Республики возможно развитие сельского хозяйства путем орошения дождевой водой, когда весенних запасов воды в земле хватает для выращивания зерна.

5. В Республике Кыргызстан доминируют степи и леса. Основные категории использования земель -- 80% природных пастбищ, 7% лесного массива, 10% ежегодных посевных площадей, 2% площадей сеноуборок, и 1% фруктовых садов. Лесные массивы играют важную роль в управлении водными ресурсами, защите почвы от эрозии, охране биологического разнообразия и в стабилизации экологического баланса. Зависимость от древесного топлива представляет потенциальную проблему и поэтому необходимо исследовать возможность использования заменителей энергоресурсов с целью предотвращения риска тяжелейшего обезлесения. Пастбища, расположенные на склонах с наклоном более 20 градусов чрезвычайно деградировали от выдувания почвы. Преобладание хозяйств с разведением мелкого рогатого скота привело к переходу от выпаса скота вдалеке от населенных пунктов к примитивному чабанству, которое деструктивно отражается на пастбищных землях и является причиной тяжелейшей деградации земель.

6. Будучи высокорасположенной страной, Республика Кыргызстан сталкивается с некоторыми специфическими трудностями в контексте управления водными ресурсами. В настоящее время страна покрывает большую часть расходов, связанных с работой водохранилищ и основных водопроводящих систем бассейна реки Сырдарья, которая также (или в основном) снабжает водой нижерасположенные страны. Республика Кыргызстан получает лимитированную и нестабильную компенсацию за содержание систем водоснабжения от нижерасположенных стран, и не получает никакой помощи в содержании верхнего бассейна реки.

7. Надежных и структурированных данных по размерам и типам деградации земель, или расчетов экономических затрат на проблему деградации земель не существует. Притом, что обозначить экологический ущерб в долларовом выражении представляется трудным, исследование Всемирного Банка горного и лесного секторов в Республике Кыргызстан пришло к выводу, что при улучшенном состоянии земель годовая прибыль будет на 62% выше —\$477 миллионов по сравнению с \$296 миллионной прибылью с деградированных земель.

С. Таджикистан

8. Согласно Национальному плану действий, на текущий момент 97.7% сельскохозяйственных угодий в стране страдают от эрозии, по сравнению с 68% в 1973. Эрозийные процессы стали особенно активизироваться в предгорных районах. Двумя основными факторами, лежащими в основе процесса деградации земель в Таджикистане являются эрозия воды и эрозия водостоков. Экономическая деятельность людей играет значительную роль в усугублении эрозийных процессов посредством интенсивного

развития сельского хозяйства на наклонных землях и параллельно неприемлемого образа жизни. Интенсивная сельскохозяйственная деятельность в районах крутых склонов неизбежно вызывают эрозию. Почвенный покров смывается, и рост оврагов сокращает площади пахотных земель. Даже на равнинах Ферганы, Гиссары, Вахаши и Кабодины, большие площади сельскохозяйственных земель разбросаны по холмам, небольшим оврагам и долинам. Например, холмистые районы хлопковых полей страдают от недостаточного полива, притом, что в районах низин зерновые посевы страдают от перенасыщения водой. Оба фактора негативно влияют на производительность хлопковых полей. В сельском хозяйстве, применяющем дождевую воду для орошения, широко используются наклоны в более чем 25° , игнорируя организационные и агротехнические противоэрозионные меры. Все пастбищные земли Таджикистана страдают от сильнейшей эрозии— 89% летних пастбищ и 97% зимних пастбищ страдают от средней и тяжелой эрозии.

9. Последним из наиболее мощных антропогенных факторов, влияющим на опустынивание, является падение горных лесных массивов, кустов и кустарников, которые зачастую являются уникальными видами и обеспечивают важную защиту водораздела. Незаконная и незапланированная вырубка леса под топливо приобретает широкие масштабы, особенно в колхозных и совхозных лесах, причем лесонасаждение, пересадка и другие мелиорационные меры или незначительны, или совсем отсутствуют.

10. Нет всестороннего изучения оценки экономических потерь от деградации земель в стране. Наиболее вероятные оценки получены на основе показателей снижения сельскохозяйственной производительности. Национальная стратегия и план действий устойчивого развития горной местности Таджикистана оценило, что снижение производительности только четырех сельскохозяйственных предприятий стало причиной годового ущерба в размере 281 миллиарда рублей (\$224 миллионов) для экономики страны. Годовая производительность основных сельхозпродуктов снижается из-за деградации земель на 50–60%.

D. Туркменистан

11. Пустыня Каракум занимает около 80% всей территории Туркменистана. Высокая засушливость климата, подвижность почвенной подложки и разбросанность естественной растительности, с высокой чувствительностью к даже небольшим изменениям скорости ветра, способствуют процессам выветривания, которые характеризуются песчаными поземками и песчаными бурями. Процессы опустынивания классифицируются как (i) деградация растительного покрова; (ii) выветривание песчаных пустынь; (iii) эрозия воды холмов; (iv) засоление орошаемых земель; (v) засоление почвы по причине высыхания Аральского моря; (vi) техногенное опустынивание; и (vii) заболачивание пастбищ в зонах слива дренажных вод и коллекторов. Процессы затопления и засоления новых территорий, наряду с загрязнением от нефтегазовой промышленной деятельности, стали причиной сильнейшей экологической деградации на протяжении всего при-Каспийского региона страны.

12. Деградация земель происходит в основном из-за неправильного использования земель. Наиболее тяжелые формы деградации земель, однако, относятся к потерям растительного покрова, засолению, загрязнению воды и неэффективного использования воды для орошения. Затраты водных ресурсов на орошение достигают примерно одной трети добываемой воды, при эффективности использования водных ресурсов не более чем 60%. Общее потребление воды возрастает, отчасти из-за увеличения численности

населения и отчасти из-за ухудшения состояния системы орошения и вспахивания новых полей для выращивания зерна. Степные пастбища под животноводство имеют ряд недостатков — ограниченный запас корма, сезонная природа их утилизации на значительной территории, большие колебания резервов по годам и сезонам, и недостаточное водоснабжение в ряде районов. Общие годовые прямые экономические потери в результате применения этих методов оцениваются в \$112.87 миллионов, причем суммарные затраты на восстановление оцениваются в \$234.00 миллиона, что в сумме дает \$347 миллионов экономических затрат в год.

Е. Узбекистан

13. Более 85% всей территории Узбекистана занимают пустыни и полупустыни. Примерно 47 процентов территории занимают луга и пастбища; еще 10% занимают пахотные земли, и 1% долговременные зерновые поля. Одна треть земель «не используется», и этот баланс утилизируются под несельскохозяйственные нужды. Вода является основой интенсивно орошаемого сельского хозяйства, оплотом экономики Узбекистана, также как и других Республиках Центральной Азии. Две главные реки региона, Амударья и Сырдарья протекают по территории страны и вливаются в Аральское море. Причиной деградация земель являются геологические, геоморфологические и антропогенные факторы. Земли регионов Бухары, Навои, Кашкадарья и Ферганы страдают от деградации почвы. Эрозия воды сильно влияет на сельскохозяйственные поля в регионах Сурхандарья, Ташкента, Намангана и Андижана. Пастбища для овец в основном базируются на летних горных пастбищах, и стравливание пастбищ усугубляет проблему деградации земель. За последние 15–20 лет, произошла сильнейшая деградация пастбищ по причине неустойчивого землепользования в животноводстве, недостаточно адекватного содержания пастбищ и другой антропогенной активности.

14. До 46% орошаемых земель Узбекистана в разной степени подвержены засолению. Неправильное орошение намного превосходит естественные причины засоления земель. Также, причинами деградации растительного покрова являются стравливание пастбищ скотом, вырубка деревьев и кустов под дрова, сток дренажных вод в низины и чрезмерный полив. Высыхание Аральского моря и обнажение токсичных материалов, захороненных на дне моря, также является серьезной проблемой для страны. Сельскохозяйственные поля, орошаемые дождевой водой, занимают площадь примерно в 4.5 миллиона гектаров, из которых пахотные земли составляют только 753,000 гектаров, или только 20 процентов орошаемых земель. Деградация земель стала критическим фактором в снижении жизненного уровня вследствие снижения плодородности земель и потерь урожаев зерна.

15. Экономические потери вследствие проблемы деградации земель должны быть оценены на трех уровнях: на местах, в отношении снижения производительности; на национальном уровне, в отношении снижения роста сельскохозяйственного ВВП и доходов от экспорта; и на глобальном уровне, в отношении негативных последствий деградации земель на сокращение углерода и климатических изменений, снижения продуктивности сельскохозяйственных угодий, ущерб охране биоразнообразия и загрязнения транснациональных водных ресурсов. Надежной оценки экономических потерь вследствие проблемы деградации земель в Узбекистане не существует, Всемирный Банк оценил ухудшение производительности вследствие отсутствия обновления систем орошения и дренажа, огромные потери воды, сильнейшее засоление почвы и снижение урожайности зерна в \$1,000 миллион ежегодно по экономическим расценкам.

ПРОТОКОЛ

По результатам семинара по предложенной Инициативе стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами (ИСЦАУЗР)

Алматы, Казахстан
21-22 февраля 2004

1. Семинар по ИСЦАУЗР прошел в г. Алматы, Казахстан с 21 по 22 февраля 2004 при участии пяти стран Центральной Азии – Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана – представителей государственного сектора и гражданского общества при поддержке донорского партнерского сообщества. Во встрече приняли участие 70 участников из стран Центральной Азии, в составе от пяти до девяти членов в каждой делегации, включающей представителей финансовых, экономических, экологических организаций, агентств управления земельными ресурсами, сельского хозяйства, лесоводства, водных ресурсов, гидрометеорологии, неправительственных организаций и научных институтов. Международное сообщество на семинаре представляли действующие члены Стратегического Партнерства реализации Конвенции по борьбе с опустыниванием ООН (КБО ООН) в странах Центральной Азии (СПА), а также представители США, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Глобального Экологического Фонда (ГЭФ), Программы Развития ООН (ПРООН), Исламского Банка Развития (ИБР), Секретариата КБО ООН, Регионального Экологического Центра Центральной Азии (РЭЦЦА), ICBA, и других международных организаций.
2. Глобальный Механизм возглавил формирование СПА, учрежденного в 2001 для расширения сотрудничества в реализации КБО ООН в Центральной Азии и объединившего ГМ, АБР через его Региональную техническую помощь по борьбе с опустыниванием в Азии, Канадское агентство по международному развитию (CIDA); Проект КБО ГТЦ (Германия); Швейцарское агентство развития сотрудничества (SDC); Международный фонд развития сельского хозяйства (IFAD) и Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых регионах (ICARDA).
3. Первоначальные мероприятия членов СПА привели к созыву “Суб-регионального Форума Нарастивания Партнерства в Центральной Азии: противостояние проблеме деградации земель и бедности через расширенную реализацию КБО ООН”, проведенного в Ташкенте, Узбекистан с 30 июня по 4 июля, 2003. Члены СПА совместно организовали и финансировали проведение Ташкентского Форума, который объединил разнообразную группу представителей пяти стран, включая представителей технических и нетехнических Министерств и неправительственных организаций, а также 24 донорских агентства, представляющих двусторонние и многосторонние институты.
4. Семинар в Алматы был проведен как продолжение Ташкентского Форума и был организован и профинансирован ГМ и АБР под эгидой СПА. Достижение консенсуса по наилучшим путям структурирования инициативы с целью продвижения более координированного и программного подхода к решению проблем деградации земель в Центральной Азии было главной задачей семинара.
5. Алматинскому семинару предшествовали серии консультаций участников, финансируемые СПА и проведенные АБР, в каждой из пяти стран участниц, с целью обсуждения основных элементов предложенных рамок ИСЦАУЗР. Контактные лица ГЭФ в каждой из пяти стран и члены СПА уполномочили АБР для проведения данного

упражнения в ответ странам Центральной Азии, которые запросили ГЭФ рассмотреть возможность их включение в недавно созданное Пилотное Партнерство Стран (ППС) в рамках Оперативной Программы (ОП 15) Устойчивого Управления Земельными Ресурсами. Представитель Секретариата ГЭФ разъяснил участникам семинара, что рамки ППС предполагают долгосрочный программный подход к решению проблемы деградации земель путем разработки благоприятной политики и институциональных условий поддержки высокоприоритетных местных инвестиций.

6. ГМ описал процесс, ведущий к развитию концепции ИСЦАУЗР, а АБР представил основные элементы предлагаемых рамок, соответствующих подходу ППС ГЭФ и описанных в Концептуальной записке ИСЦАУЗР, распространенной среди участников семинара. Каждая страновая делегация подготовила презентацию о недавних важных политических и институциональных изменениях, способствующих усилиям, направленным на расширение процесса принятия решений в борьбе с деградацией земель. Они также высказали предложения по улучшению рамок ИСЦАУЗР. В частности, было отмечено, что национальные много-секторальные Рабочие Группы по КБО были сформированы во всех пяти странах Центральной Азии, реализуя, таким образом, рекомендации Ташкентского Форума. Между участниками состоялись активные обсуждения – во время пленарных и небольших тематических заседаний – по широкому спектру вопросов, связанных с эффективным и совместным продвижением устойчивого управления земельными ресурсами в ЦАС и с позитивными и негативными сторонами предложенной ИСЦАУЗР.

7. Участники активно поддержали общую концепцию ИСЦАУЗР и предложенный механизм реализации инициативы. Концептуальная записка ИСЦАУЗР, разосланная до семинара, была принята в качестве полезного нового механизма продвижения устойчивого управления земельными ресурсами каждой из пяти стран Центральной Азии. Был сделан ряд важных предложений для улучшения подхода ИСЦАУЗР, которые будут включены в окончательную версию документа.

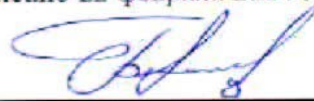
8. Представители страновых делегаций выразили желание участия в процессе разработки ИСЦАУЗР под руководством АБР, представляющего и сотрудничающего с группой доноров СПА и ГЭФ, а также подписали Концептуальную записку, выразив пожелания об инкорпорировании их предложений по ее улучшению в окончательную версию, которая будет представлена руководству АБР и ГЭФ для запроса финансирования. Участники семинара договорились сформировать Оперативную Группу, которая включит по одному представителю из каждой страны и по одному члену СПА для упрощения процесса рассмотрения и ускорения работы в рамках ИСЦАУЗР.

9. Предполагается, что следующая фаза разработки ИСЦАУЗР начнется между июлем и сентябрем 2004 и завершится приблизительно в течение шести месяцев, и Рабочие группы КБО в каждой стране выступят основными участниками данного процесса разработки. Все участники подтвердили необходимость развития Инициативы с целью устойчивого управления земельными ресурсами для ускорения реализации КБО и достижения успеха в решении проблем деградации земель в странах Центральной Азии.

Подписано (оригинал на русском языке) 22 февраля 2004

Национальными контактными лицами КБО ООН Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана

Подписано 22 февраля 2004 года:

 *Бекмузаев Б.К.*


Национальный координатор КБО ООН Республики Казахстан




Национальный координатор КБО ООН Кыргызской Республики



Национальный координатор КБО ООН Республики Таджикистан

 *М.К. Дурризов*

Национальный координатор КБО ООН Туркменистана

 *З.Н. Назиров*

Национальный координатор КБО ООН Республики Узбекистан

ЧАСТЬ 2: ПОДГОТОВКА РАЗВИТИЯ ПРОГРАММЫ

I. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ PDF-B

1. Страны ЦАС готовы приступить к детальной разработке ИСЦАУЗР согласно положениям Концептуальной Записки. На этапе разработки ИСЦАУЗР важно направить основные усилия на закрепление результатов Ташкентского Форума в июне 2003 г. семинара в г. Алматы в феврале 2004 г., и встречи Оперативной группы в августе 2000, не дублируя уже проделанную работу.

2. Предложенный грант PDF-B НА СУММУ \$700,000, совместно с грантом технической помощи Азиатского Банка Развития (АБР) на сумму \$500,000 и \$50,000 от Глобального Механизма, а также параллельной помощи из других источников, будут направлены на применение рассматриваемого ниже подхода и широкого спектра мероприятий в рамках дальнейшего формирования и развития ИСЦАУЗР и партнерства. ИСЦАУЗР построена на принципах партнерства, вовлечения и прозрачности; эти принципы будут применяться на протяжении всего периода разработки PDF-B.

A. Подход

3. В основе подхода лежит сохранение целостности данной инициативы ЦАС путем содействия и укрепления страновой собственности и заинтересованности, расширения и углубления горизонтального и вертикального участия заинтересованных сторон, а также содействия расширенному и открытому диалогу с организациями-партнерами по развитию.

4. В качестве первого шага каждая из стран разработает детальный подход ИСЦАУЗР к работе с основными заинтересованными участниками, в частности, с организациями, ведающими вопросами политики, планирования, подготовки бюджета, а также юридическими вопросами для того, чтобы страны ощущали себя собственниками ИСЦАУЗР, выполняли лидирующую роль а и были готовы взять на себя определённые обязательства.

5. Национальные Рабочие Группы по развитию партнерства для реализации КБО (Рабочие Группы)¹ будут служить первым и основным звеном в деятельности в рамках PDF и будут активно координировать и отслеживать всю деятельность в своих странах, консультируясь с АБР, как с ведущим агентством и с международными и местными консультантами. Национальные Рабочие Группы должны расширить свой состав в начале процесса с целью обеспечения участия всех заинтересованных сторон, в особенности ключевых нетехнических и неправительственных организаций. Кроме того, состав Рабочих Групп будет расширен для включения сельского населения и землепользователей, напрямую пострадавших от деградации земель. На начальной стадии разработки мероприятий в рамках PDF-B необходимо разработать план участия

¹ Рабочие Группы были официально или неофициально сформированы в каждой стране. В состав данных групп входят в основном национальные технические агентства, но членство включает все большее число представителей нетехнических государственных агентств, в особенности министерства финансов и экономики; гражданское общество, а также внешние агентства финансирования.

сторон, в котором будут более детально сформулированы мероприятия с целью обеспечения широкого участия представителей всех сторон.

6. АБР будет Исполнительным Органом на этапе PDF и как лидирующее агентство обеспечит своевременное и эффективное достижение результатов. Оперативная Группа, включающая представителей всех ЦАС и партнерских организаций по развитию, будет осуществлять общий надзор за ходом работы, и обеспечивать регулярное информирование Рабочих Групп и партнерских организаций о достигнутом прогрессе, а также предоставлять информацию, необходимую для беспрепятственной разработки программы. Оперативная Группа также обеспечит механизм стимулирования прозрачности и диалога по ключевым вопросам между представителями ЦАС и донорами. СПА и основная группа, состоящая из внешних агентств сыграют ключевую роль в продвижении фазы разработки PDF-B посредством: (i) реализации соответствующих текущих и предложенных программ, существенных анализов и исследований; (ii) содействия процессам развития НРП, в качестве членов Рабочих Групп; и (iii) пропагандой ИСЦАУЗР при контактах со штаб-квартирами соответствующих агентств. ГМ продолжит свою деятельность в качестве носителя функций, облегчающих работу СПА и будет руководить Оперативной Группой в вопросах, касающихся КБО ООН.

7. Команда международных и местных консультантов подготовит анализ PDF в тесном сотрудничестве с вовлеченными агентствами в каждой стране, с соответствующими Рабочими Группами и Оперативной Группой. Международные и местные консультанты будут в основном отвечать за достижение результатов фазы разработки.

8. Подход в фазе PDF-B, предполагающий активное участие заинтересованных сторон, предусматривает:

- (i) Совещание Оперативной Группы на начальном этапе работы с целью представления команды консультантов, согласования плана работы и подготовки подробного графика проведения анализа в каждой из пяти стран. Последующие совещания Оперативной Группы будут проводиться по мере необходимости и совпадут с национальными или многострановыми семинарами. Будет проведено как минимум три совещания Оперативной Группы.
- (ii) Будут проведены два многострановых семинара. Первый семинар состоится в середине фазы с целью проведения обзора достигнутого прогресса, оценки проблем, связанных с подготовкой НРП и рамочной программы ИСЦАУЗР. Второй семинар рассмотрит проекты национальных рамочных программ и рамочную программу ИСЦАУЗР. По результатам этих семинаров будут подготовлены рамки ИСЦАУЗР, которые охватят все пять стран-участниц и послужат основой для оформления заявки на финансирование внешними организациями, включая ГЭФ. Представителями на многострановых семинарах будут участвующие стороны из каждой страны, члены Оперативной Группы, и представители из других международных агентств, заинтересованных во вступлении или в совместной работе в рамках ИСЦАУЗР.
- (iii) Национальный семинар будет проведён в начале периода реализации мероприятий по разработке в каждой стране с целью согласования

рабочего плана PDF-B, включая количество запланированных семинаров и ожидаемые результаты и стандарты, которые необходимо достичь, и обеспечения полного сотрудничества всех участников. Будут проведены дополнительные семинары с определённым интервалом для обеспечения своевременного и эффективного участия всех заинтересованных сторон, с целью обсуждения и оценки прогресса достигнутого в проведении анализа и подготовке НРП. В завершение страновых разработок PDF-B, будет проведён национальный семинар с целью консолидации результатов работы, утверждения НРП, распространения информации, подготовки страновых программ для включения в рамочную программу ИСЦАУЗР, и завершения заявок на финансирование ГЭФ и других партнерских донорских организаций. Минимум три национальных семинара пройдут в каждой стране.

- (iv) Ожидается, что совещания Рабочих Групп будут проходить ежемесячно, или еще чаще, если возникнет необходимость, для предоставления регулярной информации; для того, чтобы работа, выполненная Рабочими Группами и ее членами, была завершена и согласована Рабочей Группой; для того, чтобы получить решения и/или одобрения от Рабочей Группы или вне Рабочих Групп; а также для отслеживания работы консультантов.
- (v) В каждой стране будут приложены значительные усилия для вовлечения частного сектора, дополнительных субъектов гражданского общества, населения и землепользователей, напрямую пострадавших от деградации земель. Представители заинтересованных участников будут посещать национальные семинары, и если необходимо, будут проводиться групповые интервью и обследования с целью уточнения: информации о деградации земель; об участии населения, его опыте и условиях жизни; уровне осведомленности и понимании принципов устойчивого управления земельными ресурсами; и подходов к решению проблемы деградации земель в рамках существующих бюджетов.

В. Планируемые мероприятия PDF-B

9. В дополнение к консультационной миссии и семинару в феврале 2004 и к встрече Оперативной Группы в августе 2004, АБР финансирует Рабочие Группы в каждой стране для реализации предварительных мероприятий до начала разработки фазы PDF-B. Уже существует большой объем информации, которую нужно собрать и систематизировать. В частности, в рамках соглашения с АБР, каждая Рабочая Группа рассмотрит, соберет, систематизирует, опишет и подготовит по мере необходимости, следующую информацию:

- (i) Характер и степень деградации земель. Это включает сбор карт, данных, отчетов правительства, исследовательских институтов, донорских партнерских организаций и неправительственных организаций (НПО). По мере возможности будут собраны материалы на английском и на русском языках.
- (ii) Политическая и нормативно-законодательная база, включая значительные изменения, связанные с интеграцией вопросов устойчивого управления земельными ресурсами в национальную политику, стратегии и программы. Должны быть собраны существенные политические, нормативные и

законодательные документы, влияющие на устойчивое управление земельными ресурсами. Рабочая Группа должна подготовить краткий отчет, суммирующий текущую деятельность в области устойчивого управления земельными ресурсами.

- (iii) Институциональная база, включая роль и ответственность правительственных организаций, Рабочих Групп, научных и неправительственных организаций, частного сектора и гражданского общества. Должны быть перечислены все институты, напрямую вовлеченные в мероприятия устойчивого управления земельными ресурсами, с описанием их основных функций и задач. Должна быть подготовлена база данных этих институтов.
- (iv) Национальный и местные бюджеты (доходная и расходная часть), связанные с мониторингом, исследованиями, реабилитацией и т. д. Идентификация и регистрация всех расходов из бюджета на мероприятия устойчивого управления земельными ресурсами должны быть завершены. Здесь должны быть отображены тенденции последних пяти лет и подчеркнуты все значимые события.
- (v) Действующие программы ведущих научно-исследовательских институтов в сфере устойчивого управления земельными ресурсами.
- (vi) Действующие процедуры и механизмы мониторинга деградации земель и оценки мероприятий, направленных на устойчивое управление земельными ресурсами.
- (vii) Действующие и планируемые проекты и программы каждого правительства и партнера по развитию на национальном и многострановом уровне, включая инициативу в рамках ОП-15. Эти проекты должны быть перечислены, включая описание основных задач, сроков и масштабов каждого мероприятия.
- (viii) Действующие механизмы координации работы доноров в каждой стране. Основные мероприятия и соглашения должны быть кратко описаны и проанализированы.

10. Систематизировать все вышеперечисленные материалы и информацию в упорядоченном и проверенном едином окончательном отчете, включающем содержание. Вся информация, по мере возможности, должна быть на английском. Материалы на русском или на любом другом языке, которые являются существенными, также должны быть включены. Окончательный отчет со всеми сопутствующими документами и приложениями должны быть представлены АБР не позднее 15 февраля 2005.

С. Мероприятия разработки PDF-B

11. Основные мероприятия, запланированные на этапе разработки PDF-B, можно разбить на основные составные подготовки НРП; Соглашения Партнёрства ИСЦАУЗР; координирование, мониторинг и оценка донорских механизмов гармонизации; и осведомленность и обязательства участников. Фаза разработки PDF-B запланирована на 8 месяцев.

1. Подготовка НРП

12. Процесс подготовки НРП включает несколько основных этапов: обновление информации о ситуации в стране, обзор и анализ и подготовка НРП. Подготовка НРП будет основана на существующих Национальных Рабочих Планах КБО ООН, которые будут расширены и дополнены в течение всего периода разработки.

a. Обновление информации

13. Эта начальная фаза включает распространение информации об ИСЦАУЗР и обновление информации о ситуации в каждой стране. В частности, в этой фазе планируются следующие мероприятия:

- (i) вводный национальный семинар и встречи с ключевыми участниками проекта с целью распространения информации и обсуждения концепции ИСЦАУЗР и партнерства для улучшения понимания методов партнерства, его преимуществ и недостатков и ответственности национальных участников проекта и партнеров по развитию. На этапе разработки это понимание будет усилено посредством других мероприятий и запланированных процессов, нацеленных на вовлечение заинтересованных сторон;
- (ii) во время вводного семинара будет согласован рабочий план PDF-B, включая количество запланированных семинаров и ожидаемые результаты и стандарты, которые необходимо достичь; и
- (iii) определение дополнительных требований на основе собранной и систематизированной каждой Рабочей Группой информации.

b. Обзор и анализ

14. На данной фазе будет проведён обзор всей имеющейся документации и оценка всех ключевых аспектов устойчивого управления земельными ресурсами. В частности, в этой фазе будет проведена следующая работа:

- (i) согласование информации о характере и степени деградации земель по странам, с целью создания прототипной базы данных с индикаторами и методами оценки, а также идентификация информационных пробелов и определение техники и подходов к ликвидации данных пробелов. Эти индикаторы и методы оценок будут усовершенствованы в дальнейшем во время фазы реализации;
- (ii) обзор политической и нормативно-законодательной базы в каждой стране с целью определения пробелов и препятствий для интегрированного устойчивого управления земельными ресурсами, а также для развития стратегий для учреждения фундаментальных преобразований,

необходимых в сфере политики, законодательства и управления на национальном и местном уровнях и на уровне землепользователей;

- (iii) оценка институциональной базы, а также препятствий к эффективному развитию устойчивого управления земельными ресурсами. Подготовка рекомендаций по преодолению институциональных препятствий для интегрированного управления земельными ресурсами, включая более эффективное участие местного уровня государственного управления, местного населения и землепользователей, напрямую пострадавших от деградации земель. Должны быть рассмотрены альтернативные мероприятия и агентства, включая учреждение координационных центров устойчивого управления земельными ресурсами;
- (iv) обзор действующих программ ведущих научно-исследовательских институтов в сфере устойчивого управления земельными ресурсами в каждой стране и оценка их потенциала, соответствия, релевантности и пробелов для определения направлений, которые могли бы получить развитие в рамках ИСЦАУЗР;
- (v) анализ национальных и местных бюджетов (доходной и расходной части) для определения уровня и тенденций финансирования, влияющих на устойчивое управление земельными ресурсами и оценка вероятного уровня финансирования в будущем и соответствия такого уровня доходов и расходов потребностям;
- (vi) обзор существующего внешнего долга и займовой политики в каждой стране в контексте мероприятий ИСЦАУЗР;
- (vii) анализ текущих и планируемых проектов и программ правительств и программ доноров на национальном и многострановом уровнях, включая инициативы в рамках ОП-15, с целью выявления случаев дублирования и дополнения;
- (viii) разработка критериев определения приоритетных инвестиций и технической помощи, подлежащих одобрению со стороны национальных заинтересованных участников и партнеров по развитию;
- (ix) отображение результатов деятельности с (iv) до (viii) и с применением критериев, разработанных в (viii), определение реальной и последовательной программы инвестиций и технической помощи, необходимой для дальнейшего развития благоприятной среды и финансирования местных инвестиций;
- (x) составление профиля социальных вопросов для включения в рамочную программу и подготовка рекомендаций о необходимости учёта в приоритетных проектах принципов широкого вовлечения заинтересованных сторон и включения социальных аспектов, в том числе, сокращение уровня бедности и гендерные вопросы; и

- (xi) подготовка логической структуры программы в каждой стране, отражающей цели, приоритетные инвестиции, задачи, индикаторы и вехи программы, а также риски и предположения.

с. Подготовка национальных рамочных программ

15. В данной фазе будут подготовлены и представлены на одобрение основные документы для каждой страны. В частности, в этой фазе будет проделана следующая работа:

- (i) Подготовка НРП для каждой страны с подробной информацией о
 - a. необходимых политических, законодательных и институциональных условиях устойчивого управления земельными ресурсами;
 - b. подходах к интеграции устойчивого управления земельными ресурсами в национальные программы развития и бюджеты;
 - c. эффективных механизмах широкого участия сторон в подготовке, разработке и реализации мероприятий;
 - d. приоритетных проблемах и факторах, сдерживающих устойчивое управление земельными ресурсами;
 - e. приоритетных населенных пунктах и географических областях;
 - f. действующих и планируемых программах инвестиций и технической помощи донорских организаций, отвечающих индивидуальным потребностям стран;
 - g. приоритетных инвестициях и потребностях в технической помощи и их очерёдности, включая приоритетные пакеты новых инвестиционных проектов, техническую помощь и концептуальные документы;
 - h. системе мониторинга и оценки, которая определяет задачи, вехи, и индикаторы измерения прогресса по отношению к отправным точкам устойчивого управления земельными ресурсами и мобилизации ресурсов; и
 - i. определенных планах по участию заинтересованных сторон, мониторингу и оценке и планах финансирования на стадии реализации, где каждая национальная рамочная программа должна быть одобрена всеми заинтересованными сторонами.
- (ii) Включая подготовку анализа состава, структуры, роли и ответственности каждой Рабочей Группы и разработку рекомендаций по поводу необходимых изменений и соответствия функций и роли рабочей группы задачам по реализации НРП.

2. Подготовка партнёрского соглашения ИСЦАУЗР

16. На данной фазе будет создано расширенное многострановое и донорское партнерство, основанное на НРП. В частности, в данной фазе будет проделана следующая работа:

- (i) развитие структуры, модальности и процедур управления партнерством ИСЦАУЗР для отбора проектных заявок и для содействия распределению ресурсов между странами;

- (ii) подготовка краткого описания Партнёрства ИСЦАУЗР для представления в ГЭФ, включающего обоснование, цели, основные мероприятия по созданию благоприятной среды и развитию инвестиций на местах; разбивку на фазы; смету, механизмы финансирования, и реализации; выгоды и влияние;
- (iii) подготовка логической структуры всей программы, отражающей цели, приоритетные инвестиции, задачи, индикаторы и вехи программы, риски и допущения; и
- (iv) получение подтверждения готовности финансировать программу от правительств стран и от партнеров по развитию.

3. Координирование, мониторинг и оценка механизмов гармонизации донорских партнерских организаций

17. Будут разработаны эффективные и своевременные механизмы национального и много-странового координирования, мониторинга, оценки и гармонизации донорских партнерских организаций. Эти мероприятия, в частности, включают:

- (i) обзор существующих механизмов координации партнеров по развитию на многострановом уровне, включая СПА и другие механизмы, включая Оперативную Группу; и выработка рекомендаций для эффективной и своевременной реализации ИСЦАУЗР. При возможности, определение направлений и механизмов улучшения сотрудничества и координации донорских организаций;
- (i) определение эффективных механизмов активного обмена знаниями, опытом и полученными уроками;
- (ii) разработка надлежащего мониторинга и системы оценки для (a) измерения итогов и результатов; (b) мониторинга достижений задач программы; (c) содействия эффективной обратной связи от обучения, адаптивного управления подходами и усовершенствование программы; (e) установление вех, отправных точек и целей для каждой фазы программы; и (f) мониторинг финансовых обязательств и расходов. Данная система включит требования по отчетности для национальных и международных агентств;
- (iii) Рекомендации надлежащих и эффективных мероприятий с целью улучшенного координирования доноров и гармонизация на страновом уровне; и
- (ii) определение для стран и партнеров по развитию стратегий завершения неэффективных мероприятий, поддержки успешных мероприятий и выхода из устойчивых проектов, более не требующих внешней помощи.

4. Осведомленность и обязательства участников

18. С целью повышения осведомленности национальных и донорских участников и их готовности принять обязательства, мероприятия включают:

- (iii) вводный национальный семинар и совещания основных участников с целью распространения информации и обсуждения концепции партнерства ИСЦАУЗР для повышения понимания подхода партнерства, его достоинств и недостатков и ответственности национальных партнеров и партнеров развития;
- (iv) во время проведения последующих национальных семинаров обеспечение участия основных участников на национальном государственном уровне, на уровне местного самоуправления, на уровне частного сектора, НПО и на уровне представителей местного населения;
- (v) по мере необходимости и возможности подготовить информационные материалы по главным вопросам и лучшей практике в области устойчивого управления земельными ресурсами для рассмотрения и обсуждения их участниками;
- (vi) во время проведения национальных семинаров последовательно добиваться от национальных участников одобрения и принятия обязательств перед НРП; и
- (vii) во время проведения много-страновых семинаров и совещаний Оперативной Группы добиваться от донорских партнерских организаций одобрения и принятия обязательств перед содержанием проекта НРП, и перед программными и финансовыми рамками.

19. Приложение 1 включает техническое задание фазы разработки.

II. РЕЗУЛЬТАТЫ PDF-B

20. Основные ожидаемые результаты PDF-B:

- (i) НРП для каждой страны, включая программу приоритетных проектов и технической помощи, а также соответствующие концептуальные документы;
- (ii) подготовлены программные документы Партнёрства ИСЦАУЗР и сопроводительная документация для ГЭФ, отвечающие требованиям руководства ГЭФ;
- (iii) установлены механизмы консультирования и координации на национальном и многострановом уровнях, стимулирующие участие всех сторон; обеспечивающие эффективные и своевременные механизмы реализации, мониторинга и оценки ИСЦАУЗР и способствующие гармонизации программ доноров; и
- (iv) Повышены степень осведомленности и принятия обязательств национальными и донорскими участниками. Основные участники в каждой стране полностью осведомлены о подходах партнерства, о его преимуществах и недостатках и приняли соответствующие обязательства по решению проблем деградации земель с применением более всестороннего и интегрированного подхода. Основные заинтересованные участники и партнеры по развитию должны взять на себя обязательства на

весь период реализации программы, с более детальными обязательствами на первой фазе реализации.

III. ОБОСНОВАНИЕ

21. Проблемы деградации земель в Центральной Азии являются одними из наиболее серьезных в мире. За последние годы достигнут значительный прогресс в создании партнерств для содействия более эффективному решению данных проблем. В этой критической ситуации ГЭФ предоставляется возможность сыграть роль катализатора. По историческим, политическим и экологическим причинам Центральная Азия идеально подходит для создания многостранового партнерства с целью продвижения интегрированной программы мероприятий и мобилизации необходимых ресурсов для поддержки подобных усилий. Финансирование PDF-B ГЭФ привлечет значительные внешние финансовые ресурсы, начиная с фазы разработки и на протяжении всего периода реализации долгосрочной программы устойчивого управления земельными ресурсами в ЦАС. Наличие ресурсов PDF-B на данном этапе поддержит достигнутый импульс и создаст основу для эффективного решения проблем деградации земель, с которыми столкнулись эти страны. Без финансирования ГЭФ лимитированные ресурсы серьезно ограничат развитие и реализацию ИСЦАУЗР и достижение ожидаемых результатов.

22. PDF-B будет построен на предыдущей работе, проведенной в ходе подготовки Ташкентского Форума в 2003, страновых консультаций и семинара в феврале 2004 г., и консультаций во время проведения совещания Оперативной Группы в августе 2004. Понимание, ответственность и действия Правительств ЦАС по применению всестороннего и интегрированного подхода к решению проблем деградации земель постепенно улучшаются. Внешние донорские организации, в частности через своё участие в (СПА), продемонстрировали твердое намерение предоставить технические и финансовые ресурсы для улучшения устойчивого управления земельными ресурсами в регионе. С момента проведения семинара в феврале 2004 г. к СПА присоединились Программа Развития ООН (ПРООН) и Программа ООН по охране окружающей среды, тем самым повысив статус и усилив состав агентств, представленных в СПА. PDF-B закрепит эти результаты и повысит уровень понимания странами и партнерами по развитию необходимости актуализации проблемы управления земельными ресурсами; окажет поддержку в развитии долгосрочного и крепкого партнерства ЦАС и доноров, включая ГЭФ, окажет поддержку в развитии НРП, которые определяют направления дальнейшего скоординированного развития и инвестирования и в благоприятную среду, и в местные инвестиции.

IV. ГРАФИК И БЮДЖЕТ

23. Процесс реализации PDF будет осуществляться в соответствии с Таблицей 1. Так как сроки будут варьироваться в зависимости от страны, приведенные ниже даты являются приблизительными

Таблица 1: График подготовки ИСЦАУЗР

Основные мероприятия, подлежащие реализации	График
Первое совещание Оперативной Группы PDF-B	август 2004 г.
Планируемые мероприятия PDF-B	Сентябрь 2004 – февраль 2005

Совещания Оперативной Группы PDF-B	Январь, май и июль 2005 г.
Страновые семинары	Январь, апрель, июль 2005 г.
Страновой анализ	Январь – июнь 2005 г.
Заключительные страновые семинары	Июль 2005 г.
Многострановые семинары	май и июль 2005 г.

24. Бюджет мероприятий в рамках PDF-B включает денежные вклады ГЭФ, АБР, ГМ, параллельное финансирование донорских партнерских организаций и вкладов правительств пяти стран в натуральном виде. Полный бюджет ГЭФ, АБР и правительств представлен в Таблице 2 и все источники софинансирования перечислены в Таблице 3. Обсуждения с софинансирующими организациями состоялись во время семинара в феврале 2004 г., и были подтверждены во время Встречи Оперативной Группы в августе 2004 г.

25. PDF-B, под руководством АБР, в качестве ведущего агентства, будет разработан командой международных и местных консультантов в тесном сотрудничестве с Рабочей Группой КБО ООН, правительственными организациями, другими национальными участниками и донорами. Команда международных консультантов будет состоять из Руководителя проекта/специалиста по управлению природными ресурсами (7 человекомесяцев), специалиста по землепользованию (6 человекомесяцев), специалиста по институциональной политике (4 человекомесяцев), экономиста по вопросам природных ресурсов (3 человекомесяцев) и социолога/специалиста по гендерным вопросам (2 человекомесяцев). Команда местных консультантов в каждой стране будет включать: заместителя начальника группы/специалиста по управлению природными ресурсами (8 человекомесяцев), специалиста по институциональной политике (7 человекомесяцев) и социолога/специалиста по гендерным вопросам (7 человекомесяцев). Бюджет будет включать нераспределенные услуги международных (3 человекомесяца) и местных (15 человекомесяцев) консультантов для обеспечения гибкости в случае возникновения потребности в дополнительной экспертизе, или в случае продления контрактов вышеперечисленных консультантов. Детальное техническое задание консультантов в Приложении 1 и Приложении 2.

26. Роль АБР, Рабочих Групп и СПА (донорских партнерских организаций) включает:

(i) Роль АБР

- a. руководить, в качестве ведущего агентства, согласно инструкциям ГЭФ;
- b. поддерживать регулярную связь со всеми членами Оперативной Группы по статусу подготовки ИСЦАУЗР;
- c. предоставлять регулярных отчетов ГЭФ и членам Оперативной Группы; и
- d. разработать веб-сайт ИСЦАУЗР.

(ii) Роль Рабочих Групп

- a. собирать и систематизировать материалы до и во время фазы разработки;
- b. оказывать политическую поддержку ИСЦАУЗР;

- c. координировать, совместно с консультантами, различные национальные и много-страновые семинары и совещания Оперативной Группы;
- d. направлять международных и местных консультантов и заверять отчеты, подготовленные консультантами; и
- e. содействовать одобрению Правительствами официальных документов, например, соглашений.

(iii) Роль СПА (донорские партнерские организации)

- a содействовать Рабочим Группам в их странах;
- b участвовать в национальных семинарах в их странах и в двух много-страновых семинарах;
- c обмениваться информацией по их соответствующим стратегиям и программам, включая текущую и запланированную техническую помощь и инвестиции, документами о устойчивом управлении земельными ресурсами; и отчетами и опытом лучшей практики в области устойчивого управления земельными ресурсами; и
- d по возможности обеспечивать дополнительную поддержку разработке ИСЦАУЗР.

(iv) Роль Оперативной Группы

- a. организовывать обзоры и предоставлять комментарии от имени правительств и внешних агентств финансирования по всем отчетам;
- b. содействовать разработке в каждой стране, обеспечивая обмен консультантов своими исследованиями и рекомендациями с Рабочей Группой и другими сторонами;
- c. содействовать разработке, обеспечивая информацией о работе внешних агентств финансирования и программах развития в области устойчивого управления земельными ресурсами консультантов; и
- d. обеспечить репрезентативное участие во всех заседаниях оперативной группы и других рабочих групп и во встречах внешних агентств в каждой стране, а также в региональных семинарах.

Таблица 2: Смета расходов и план финансирования

Статья	Иностранная валюта	Местная валюта	Итого
А. Финансирование Азиатского банка развития			
1. Консультанты			
а. Зарплата и суточные			
(i) Международные консультанты ^а			
(ii) Местные консультанты ^б			
b. Международные поездки			
c. Местные поездки			
d. Отчеты и связь			
2. Семинары ^с			
3. Офисное оборудование ^д			
4. Прочие административные и вспомогательные расходы ^е			
5. Непредвиденные расходы			
Всего (А)			
В. Финансирование Глобального Экологического Фонда			
1. Консультанты			
а. Зарплата и суточные			
(i) Международные консультанты			
(ii) Местные консультанты			
2. Семинары ^с	70,000	25,000	95,000
4. Исследования ^ф	0	20,000	20,000
5. Прочие административные и вспомогательные расходы	0	19,250	19,250
6. Представитель для участия в переговорах о контракте			
7. Непредвиденные расходы	14,750	18,000	32,750
Всего(В)	312,750	387,250	700,000
С. Финансирование Глобального Механизма			
1. Семинары ^с	0	50,000	50,000
Всего (С)	0	50,000	50,000
Д. Финансирование Правительства			
1. Офисное помещение и логистика			
2. Зарплата и суточные персонала партнёра			
3. Прочие административные и вспомогательные расходы			
Всего (С)			
Итого (А+В+С)			1

^а Включает услуги административного помощника в АБР в Маниле.

^б Включает единовременную выплату в размере \$5,000 на каждую рабочую группу в каждой стране.

^с Включает 2 многострановых семинара (финансируемых АБР), 15 национальных семинаров (финансируемых ГЭФ и ГМ) и 5 совещаний Оперативных Групп (2 с многострановыми семинарами, финансируемыми АБР).

^d Единовременная выплата в размере \$5,000 на страну.

^e Затраты в местной валюте включают услуги переводчиков и секретарей, а также научных ассистентов.

^f Единовременная выплата в размере \$4,000 на страну.

Источник: Смета Азиатского банка развития.

Таблица 3: Софинансирование PDF-В ИСЦАУЗР

Софинансирующая организация	Классификация	Тип	Форма	Сумма (\$'000)	Статус
АБР	ИО и ДА	Грант	Прямая	500	Одобрение ожидается
ГМ	Многосторонняя	Грант	Прямая	50	Одобрено
Национальный вклад	Правительство	В натуральном выражении	Прямая	250	Одобрение ожидается
АБР – РТП 5941 ^a	ИО и ДА	Грант и в натуральном выражении	Параллельная	100	Одобрено
АБР – РТП 6155 ^b	ИО и ДА	Грант	Параллельная	100	Одобрено
ГМ Мобилизации общественности в Центральной Азии ^d	Многосторонняя	Грант	Параллельная	100	Одобрение ожидается
Помощь ГМ под-региональному обучению в рамках SRAP-CD ^e	Многосторонняя	Грант	Параллельная	75	Одобрение ожидается
GTZ – региональный проект КБО ^c	Двусторонняя	В натуральном выражении	Параллельная	100	Одобрено
ГМ/CIDA Проект управления пастбищами в Кыргызстане ^f	Дву/многосторонняя	Грант	Параллельная	204	Одобрено
ПРООН Мобилизации общественности в Центральной Азии ^g	Многосторонняя	Грант	Параллельная	100	Одобрение ожидается
ICARDA ^h	Многосторонняя	В натуральном выражении	Параллельная	50	Одобрение ожидается

		и			
Другие члены СПА	Дву/многосторонняя	В натуральном выражении	Параллельная	50	Одобрение ожидается
Итого софинансирование				1,679	

АБР = Азиатский банк развития, КБО = Конвенция по борьбе с опустыниванием, СЕТР = Проект обмена и обучения между общинами, ДА = донорское агентство, ИО = Исполнительный Орган, ICARDA = Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых регионах (ICARDA), ГМ = Глобальный Механизм, GTZ = Германское Агентство развития сотрудничества, РТП = Региональная техническая помощь, СПА = Стратегическое Партнерство по осуществлению КБО ООН в странах Центральной Азии, ПРООН = Программа Развития Организации Объединенных Наций.

Техническая помощь по борьбе с опустыниванием в Азии.

- ^b Техническая помощь в повышению потенциала информационных систем управления в вопросах окружающей среды в Центральной Азии.
- ^c Вклад включает технические демонстрации, обмен информацией и связи с другими проектами, финансируемыми Правительством Германии.
- ^d Поддержка местного населения и организаций гражданского общества и распространение и применение традиционных технологий (софинансируется ПРООН).
- ^e Помощь Национальному Институту Пустынь, Флоры и Фауны Туркменистана (НИПФФ) с целью содействия под-региональному обучению в рамках SRAP-CD.
- ^f Проект управления пастбищами местным населением в населенном пункте Темир с целью развития синергизма между климатическими изменениями и деградацией земель (софинансируется CIDA).
- ^g Поддержка местной общественности и организаций гражданского общества, а также распространение и адаптация традиционных технологий (софинансирование ГМ).
- ^h Включает возможный вклад времени сотрудников через участие в заседаниях Оперативной Группы и других консультациях и помощи в предоставлении информации л их соответствующих программах.

**ИНИЦИАТИВА СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ
ПО УПРАВЛЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ (ИСЦАУЗР)
Техническое задание**

С. А. Введение

1. Данное техническое задание (ТЗ) является частью Концептуальной Записки и Предложения по разработке программы (PDF-B).

В. Предпосылки

2. Деградация земель¹ является серьезной экономической, социальной и экологической проблемой для переходной экономики Центральноазиатских стран (ЦАС) - Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Она оказывает прямое влияние на уровень жизни сельского населения посредством снижения продуктивности земельных ресурсов и негативно влияет на стабильность, функции и услуги, связанные с природными системами.

3. Стратегическое Партнерство (СПА) было сформировано в 2001 в рамках осуществления Конвенции по борьбе с опустыниванием ООН (КБО ООН) в странах Центральной Азии, объединив Глобальный Механизм КБО ООН (ГМ), Азиатский Банк Развития (АБР), Канадское Агентство Международного Развития (CIDA), Германское Агентство Развития Сотрудничества (GTZ), Швейцарское агентство развития сотрудничества (SDC), Международный Фонд Развития Сельского Хозяйства (IFAD) и Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых регионах (ICARDA). Задачи СПА касаются в первую очередь развития координированного, интегрированного и целостного подхода содействия Центральноазиатским странам (ЦАС) в реализации КБО ООН. Программа Развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Программа Защиты Окружающей Среда Организации Объединенных Наций (ЮНЕП) находятся в процессе присоединения к СПА.

4. В июле 2003 СПА финансировало встречу в Ташкенте под названием «Субрегиональный форум по развитию партнерства в Республиках Центральной Азии: противостояние деградации земель и бедности путем усиления реализации КБО ООН». Главным результатом Форума стало создание *Ташкентской платформы действий для реализации КБО ООН*, которая призывает к: (i) интеграции проблемы деградации земель в планируемое национальное устойчивое развитие и рамки сотрудничества внешних донорских организаций; (ii) содействию меж-секторальной координации, направленной на гармонизированную реализацию инициатив в рамках проблемы деградации земель; (iii) запуску процесса развития стратегии мобилизации ресурсов, которая капитализирует новые возможности, предоставленные ГЭФ посредством Оперативной Программы по устойчивому управлению земельными ресурсами (ОП 15); и (iv) договоренности о создании *Рабочих групп развития партнерства по реализации КБО* в каждой из ЦАС (Рабочие Группы)..

¹ Деградация земель определяется ГЭФ как "...любая форма ухудшения природного потенциала земель, влияющая на целостность экосистемы с точки зрения снижения ее устойчивой экологической продуктивности либо природного биологического плодородия и здоровья." Цитата из ГЭФ. 2003. Операционная программа по устойчивому управлению земельными ресурсами (ОП-15).

5. Ташкентский Форум дал каждой из стран импульс для целостного и интегрированного решения проблемы деградации земель. В результате письменных запросов КБО ООН и Контактных лиц ГЭФ в каждой стране, много-донорская миссия, включающая АБР, ГМ и проект КБО Германского Агентства Развития Сотрудничества (GTZ), провела всесторонние консультации в ЦАС и организовала региональный семинар в Алматы, Казахстане в феврале 2004. На Семинаре был разработан протокол, подписанный каждой из стран, результатом которого стало формирование Оперативной группы, состоящей из представителей данных стран и донорских агентств, для содействия развитию ИСЦАУЗР, руководящим органом которой в каждой из соответствующих стран являются Рабочие группы. В результате запроса АБР возглавил Оперативную группу как руководящий орган ИСЦАУЗР.

6. ИСЦАУЗР является многострановым и донорским партнерством, оказывающим поддержку развитию и реализации национальных рамочных программ с целью осуществления всеобъемлющего и интегрированного подхода к устойчивому управлению земельными ресурсами в регионе. В мае 2004 Секретариат ГЭФ одобрил включение ИСЦАУЗР в планируемую программу для рассмотрения ее финансирования. Впоследствии, было представлено заявление ГЭФ на со-финансирование фазы разработки ИСЦАУЗР, в форме документа PFD-B, который позднее был одобрен. Данное техническое задание является приложением к заявлению PDF-B.

7. Термин «проект» обозначает мероприятия, подлежащие реализации во время фазы разработки ИСЦАУЗР. АБР реализует проект от имени ЦАС и СПА.

С. Задачи и результаты проекта

8. Целью проекта является разработка ИСЦАУЗР, многостранового и донорского партнерства содействия развитию и реализации национальных рамочных программ с целью осуществления целостного и интегрированного подхода к устойчивому управлению земельными ресурсами в регионе, а также с целью борьбы с деградацией земель и повышения уровня жизни сельских жителей в ЦАС.

9. Основные ожидаемые результаты включают следующие:

- (v) НРП для каждой страны, включая программу приоритетных проектов и технической помощи, а также соответствующие концептуальные документы;
- (vi) подготовлены программные документы Партнёрства ИСЦАУЗР и сопроводительная документация для ГЭФ, отвечающие требованиям руководства ГЭФ;
- (vii) установлены механизмы консультирования и координации на национальном и многострановом уровнях, стимулирующие участие всех сторон; обеспечивающие эффективные и своевременные механизмы реализации, мониторинга и оценки ИСЦАУЗР и способствующие гармонизации программ доноров; и
- (i) Повышены степень осведомленности и принятия обязательств национальными и донорскими участниками. Основные участники в каждой стране полностью осведомлены о подходах партнерства, о его преимуществах и недостатках и приняли соответствующие обязательства по решению проблем деградации земель с применением более всестороннего и интегрированного подхода. Основные заинтересованные

участники и партнеры по развитию должны взять на себя обязательства на весь период реализации программы, с более детальными обязательствами на первой фазе реализации.

D. Проектный подход

10. В основе подхода лежит сохранение целостности данной инициативы ЦАС путем содействия и укрепления страновой собственности и заинтересованности, расширения и углубления горизонтального и вертикального участия заинтересованных сторон, а также содействия расширенному и открытому диалогу с организациями-партнерами по развитию. Данный подход должен быть осуществлен, прежде всего, путем: (i) постоянного детального информирования основных национальных участников о прогрессе подготовки ИСЦАУЗР; (ii) вовлечения Национальных Рабочих Групп в качестве первых и основных звеньев в деятельность в рамках проекта; (iii) расширения участия с целью охвата сельского населения и землепользователей, напрямую пострадавших от деградации земель; и (iv) Обеспечения Оперативной Группой необходимого отслеживания прогресса, прозрачности и диалога между представителями ЦАС и донорами.

11. Подход активного участия в реализации проекта предусматривает регулярные совещания Оперативной Группы и как минимум одно совещание в каждой из пяти стран ЦАС; два многострановых семинара; национальные семинары; и регулярные встречи Рабочих Групп. Кроме того, В каждой стране будут приложены значительные усилия для вовлечения частного сектора, дополнительных субъектов гражданского общества, населения и землепользователей, напрямую пострадавших от деградации земель в каждой стране посредством проведения национальных семинаров, групповых интервью и обследований.

E. Мероприятия фазы планирования

12. Разработка проекта будет осуществлена за восемь месяцев. До начала фазы разработки Рабочая Группа в каждой стране, в рамках контракта с АБР, рассмотрит, соберет, систематизирует, опишет и подготовит, по мере необходимости, следующую информацию:

- (i) Характер и степень деградации земель. Это включает сбор карт, данных, отчетов правительства, исследовательских институтов, донорских партнерских организаций и неправительственных организаций (НПО). По мере возможности будут собраны материалы на английском и на русском языках;
- (ii) Политическая и нормативно-законодательная база, включая значительные изменения, связанные с интеграцией вопросов устойчивого управления земельными ресурсами в национальную политику, стратегии и программы. Должны быть собраны существенные политические, нормативные и законодательные документы, влияющие на устойчивое управление земельными ресурсами. Рабочая Группа должна подготовить краткий отчет, суммирующий текущую деятельность в области устойчивого управления земельными ресурсами;
- (iii) Институциональная база, включая роль и ответственность правительственных организаций, Рабочих Групп, научных и неправительственных организаций, частного сектора и гражданского общества. Должны быть перечислены все институты, напрямую

- вовлеченные в мероприятия устойчивого управления земельными ресурсами, с описанием их основных функций и задач. Должна быть подготовлена база данных этих институтов;
- (iv) Национальный и местные бюджеты (доходная и расходная часть), связанные с мониторингом, исследованиями, реабилитацией и т. д. Идентификация и регистрация всех расходов из бюджета на мероприятия устойчивого управления земельными ресурсами должны быть завершены. Здесь должны быть отображены тенденции последних пяти лет и подчеркнуты все значимые события;
 - (v) Действующие программы ведущих научно-исследовательских институтов в сфере устойчивого управления земельными ресурсами;
 - (vi) Действующие процедуры и механизмы мониторинга деградации земель и оценки мероприятий, направленных на устойчивое управление земельными ресурсами;
 - (vii) Действующие и планируемые проекты и программы каждого правительства и партнера по развитию на национальном и многострановом уровне, включая инициативу в рамках ОП-15. Эти проекты должны быть перечислены, включая описание основных задач, сроков и масштабов каждого мероприятия;
 - (viii) Действующие механизмы координации работы доноров в каждой стране. Основные мероприятия и соглашения должны быть кратко описаны и проанализированы; и
 - (ix) Систематизировать все вышеперечисленные материалы и информацию в упорядоченном и проверенном едином окончательном отчете, включающем содержание. Вся информация, по мере возможности, должна быть на английском. Материалы на русском или на любом другом языке, которые являются существенными, также должны быть включены. Окончательный отчет со всеми сопутствующими документами и приложениями должны быть представлены АБР не позднее 15 февраля 2005.

F. Сроки, фазы и мероприятия проекта PDF-B

13. Предполагается следующая последовательность реализации мероприятий в рамках проекта:

a. Фаза 1: Соглашение по подходу и вводным национальным семинарам (1- 2 месяца)

14. Команда международных консультантов начнет свою работу в Таджикистане. Международная команда изучит материалы, предоставленные АБР и Таджикской Рабочей Группой и достигнет общего понимания подхода реализации проекта. Команда, совместно с Казахстанскими местными консультантами, установит связи с Рабочей Группой, с донорскими партнерскими организациями и начнет подготовку к первому национальному (вводному) семинару в Таджикистане.

15. На третьей неделе будет проведено совещание Оперативной Группы в Душанбе, с целью обсуждения предложенной организации проведения исследования фазы разработки. Будет достигнута договоренность об очередности реализации мероприятий в других ЦАС. Если будет необходимо, Оперативная Группа может быть созвана немедленно после национального вводного семинара в Душанбе.

16. Национальный вводный семинар в Таджикистане будет проведен на третьей неделе (до совещания Оперативной Группы) и в нем примут участие члены оперативной группы. Данный семинар также включит представителей всех основных участников с целью разъяснения подходов ИСЦАУЗР, ее преимуществ и недостатков, а также обязательств различных сторон и партнеров развития. К концу семинара должно появиться четкое понимание участниками того, что необходимо сделать между запуском и завершением проекта, как это должно быть сделано, какие мероприятия и помощь необходимы, и когда они должны быть инициированы. На семинаре будут согласованы стандарты, ожидаемые результаты и количество семинаров в каждой стране.

17. Подобные семинары будут организованы в других ЦАС для обеспечения участия всех международных консультантов. Таким образом, все вводные семинары будут завершены в течение первых шести недель проекта и каждый член международной команды познакомится со всеми местными долгосрочными консультантами, представителями Рабочей Группы и донорскими партнерскими организациями, создавая тем самым фундамент межстранового обмена взглядами и опытом. План работы для каждой страны будет согласован.

b. Фаза 2: Страновой обзор и анализ (2–4 месяца)

18. Команда рассмотрит, проанализирует и подготовит рекомендации по всем аспектам устойчивого управления земельными ресурсами в соответствии с PDF-B, параграфом 19.

19. После вводных национальных семинаров в каждой стране будет реализован план действий. Руководитель международной группы будет нести ответственность за бесперебойность работы во всех странах, независимой от отсутствия международных партнеров. Руководитель местной команды и Рабочая Группа в каждой стране будут нести ответственность за своевременное выполнение всех запросов, идентифицированных во время вводного национального семинара. Совещания Рабочих Групп будут происходить регулярно, и будут продолжаться созываться на протяжении всех фаз реализации Проекта.

20. Руководитель международной команды будет активно посещать все пять стран для обеспечения прогресса и следования рабочему плану. Другие международные консультанты проведут различные периоды времени в каждой из стран, отвечая техническим требованиям данного Проекта, которые они определили. Руководитель международной команды будет также поддерживать тесную связь с назначенными донорскими партнерскими организациями в каждой из пяти стран ЦА.

21. По мере необходимости будут проведены обследования с целью уточнения информации о деградации земель, об участии населения, его опыте и условиях жизни, уровне осведомленности и понимании принципов устойчивого управления земельными ресурсами и подходов к решению проблемы деградации земель в рамках существующих бюджетов.

22. В течение данной фазы национальные семинары будут проводиться для оценки прогресса, обзора, обсуждения анализа и рекомендаций консультационных команд в каждой стране. Две встречи Оперативной Группы с целью мониторинга прогресса пройдут

в разных странах. Одна из этих встреч совпадет с первым из двух многострановых семинаров, на которых будут обсуждаться анализ и рекомендации консультационных команд для каждой страны. Все усилия будут направлены на совмещение или установление очередности встреч с целью сокращения затрат и для обеспечения активного участия сторон. Программа семинара является важнейшей составной для усиления страновой собственности и заинтересованности и эффективного мониторинга прогресса.

с. Проект национальных рамочных программ устойчивого управления земельными ресурсами (5 месяцев)

23. Проект национальных рамочных программ будет подготовлен для каждой ЦАС на основе работы во время реализации Фазы 2. Предварительное содержание и формат данного проекта документа описаны в Разделе G о требованиях по отчетности. Руководитель команды и его местные партнеры будут совместно отвечать за своевременное завершение проекта документа в каждой стране ЦА.

24. Национальный семинар с обсуждением проекта НРП всеми участниками Проекта пройдет в каждой стране. Сроки проведения второго семинара будут ступенчатыми для обеспечения участия в каждом семинаре всех членов международной команды консультантов. После завершающих национальных семинаров будет созвано совещание Оперативной Группы для обсуждения всех проектов НРП. Данная встреча будет проведена в той из стран, где пройдет последний из завершающих национальных семинаров.

d. Фаза 4: Завершение национальных рамочных программ устойчивого управления земельными ресурсами, проектные документы партнерства ИСЦАУЗР, сравнительный анализ и региональный семинар (месяцы 6 и 7)

25. НРП в каждой стране будут соответственно адаптированы на основе полученных отзывов во время национальных семинаров и совещаний Оперативной Группы. Окончательные версии НРП будут представлены на национальных семинарах для одобрения всеми участниками.

26. Будет подготовлено многострановое резюме партнерства ИСЦАУЗР на основе пяти НРП и мероприятий, сформулированных для развития партнерского координарования

27. Все пять адаптированных документа, и многострановое резюме партнерства ИСЦАУЗР будут представлены на втором многострановом семинаре, организованном в этих странах. Совещание Оперативной Группы последует за семинаром. Предполагается, что представитель ГЭФ примет участие в семинаре и в совещании Оперативной Группы

e. Фаза 5: Окончательная подготовка и одобрение документов для предоставления ГЭФ (8 месяцев)

28. Окончательный документ Проекта должен соответствовать всем требованиям и ожиданиям ГЭФ. Ввиду этого документация, обсужденная на многострановом семинаре, будет завершена в соответствии с полученными отзывами. Окончательные версии

документов будут распространены среди всех членов Оперативной Группы для окончательного рассмотрения и одобрения всеми странами и донорскими партнерскими организациями. В случае необходимости будет созвано совещание Оперативной Группы. Предполагается, что будет отведен один месяц для рассмотрения национальными участниками и донорскими партнерскими организациями до завершающего совещания и заключительной подготовки документов.

29. Вышеперечисленные мероприятия суммированы в рабочем плане в Приложении 1.

G. Команда консультантов

30. Разработкой проекта будут заниматься команда международных и местных консультантов, работающих в тесном сотрудничестве с Рабочей Группой, правительственные организации, другие национальные участники и донорские партнерские организации. Команда международных консультантов включает:

- (i) Руководителя проекта/специалиста по управлению природными ресурсами (7 человекомесяцев);
- (ii) специалиста по землепользованию (6 человекомесяцев);
- (iii) специалист по институциональной политике (4 человекомесяцев);
- (iv) специалиста по гендерным вопросам/социолога (2 человекомесяцев); и
- (v) экономиста по вопросам управления природными ресурсами (3 человекомесяцев).

31. Команда местных консультантов в каждой стране включает:

- a. заместителя специалиста по управлению природными ресурсами (8 человекомесяцев);
- b. специалиста по институциональной политике (7 человекомесяцев); и
- c. социолога/специалиста по гендерным вопросам (7 человекомесяцев).

32. Детальные технические задания для каждого консультанта в Приложении 2.

33. Бюджет будет включать нераспределённые услуги международных (3 человекомесяца) и местных (15 человекомесяцев) консультантов для обеспечения гибкости в случае возникновения потребности в дополнительной экспертизе, или в случае продления контрактов вышеперечисленных консультантов.

34. Международные и местные консультанты будут набраны в качестве индивидуальных консультантов в соответствии с *Руководством привлечения консультантов* АБР.

H. Отчетность

35. Руководитель Команды будет нести ответственность за предоставление первого отчета за 6 недель начальной фазы реализации Проекта и за два отчета о состоянии работы, каждый за два месяца работы (третий и пятый месяцы реализации Проекта соответственно). Данные отчеты должны быть краткими, с акцентированием событий,

идущих вразрез с ожиданиями, и с указанием корректирующих мер или поправок, планируемых или реализованных.

36. Другие основные требования включают:

- (i) НРП для каждой страны. Данный отчет охватит все рассмотренные и проанализированные аспекты Проекта. Предварительный формат данного отчета будет согласован на первой встрече Оперативной Группы. Адаптированный формат будет согласован на первом многострановом семинаре; и
- (ii) Резюме партнерства ИСЦАУЗР. Оно будет основано на национальных рамочных программах и включит мероприятия партнерства по сотрудничеству и координации, а также по осуществлению мониторинга и оценки. Формат данного отчета будет согласован на втором многострановом семинаре и будет отвечать руководству и политике ГЭФ в определении многострановых партнерских программ.

Встреча Оперативной Группы

Примечание:

а. Количество национальных семинаров в каждой стране будет согласовано во время вводного семинара. Ожидается, что в каждой стране пройдет минимум три национальных семинара.

ДЕТАЛЬНЫЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ КОНСУЛЬТАНТОВ

1. Данные детальные технические задания являются частью основного текста PDF-B и других частей Приложения 2. Данные ТЗ включают общее описание обязанностей каждого консультанта. Каждый консультант должен будет отвечать требованиям, описанным в данных ТЗ, а также требованиям, изложенным в основном тексте и других частях Приложения 1.

А. Международные консультанты

1. Руководитель Команды/Специалист по управлению природными ресурсами (7 человекомесяцев)

2. Эксперт в области управления природными ресурсами, с образованием в области управления природными ресурсами, или в смежной области, с минимумом 10 лет опыта работы, в том числе и в качестве руководителя команды, предпочтительно с большим опытом работы в Центральной Азии и/или в других странах с переходной экономикой, возглавит команду международных и местных экспертов в разработке Национальных Рамочных Программ (НРП) и партнерского соглашения Инициативы Стран Центральной Азии в Управлении Земельными Ресурсами (ИСЦАУЗР). Консультант будет отвечать за общую координацию вкладов группы консультантов и за консолидацию результатов их работы на национальном и многострановом уровнях. Консультант будет работать под руководством Сотрудника проекта АБР или назначенного им/ею представителем, в тесном сотрудничестве с Председателями пяти Рабочих Групп КБО, или с назначенными ими представителями.

3. В рамках общего подхода, описанного в техническом задании PDF-B, конкретными обязанностями Руководителя Команды/Специалиста по управлению природными ресурсами будут:

- (i) наладить и поддерживать сеть коммуникации, благодаря которой вся команда консультантов сможет оставаться на связи друг с другом и соблюдать график работы, а также эффективно запустить систему перевода документов с двух рабочих языков: английского и русского;
- (ii) служить главным представителем, обеспечивающим соответствующие связи между командой консультантов и сотрудником проекта АБР, Председателями Рабочих Групп и членами СПА;
- (iii) обеспечить широкое участие сторон, согласно описанию в ТЗ PDF-B, в течение всего процесса разработки, особенно при разработке интервенций, с целью формирования среды, благоприятствующей прогрессу в решении проблемы деградации земель и привлечению дополнительных местных инвестиций;
- (iv) оказывать помощь в организации многострановых и национальных семинаров в ходе разработки ИСЦАУЗР, включая отслеживание вкладов консультантов в подготовку необходимых документов (на английском и русском) и в организационную работу;

- (v) следовать руководству по использованию национальных Рабочих Групп в общих рамках структуры и содержания НРП, с целью согласования, адаптации и применения данного руководства в каждой из пяти стран, согласно разделам, описанным в предложении PDF-B ИСЦАУЗР;
- (vi) отслеживать вклады международных консультантов и команд консультантов на страновом уровне в проведение обзоров текущей ситуации и анализов проблем устойчивого управления земельными ресурсами и в разработку ответных мероприятий, являющиеся основой разработки НРП для каждой из пяти стран, согласно конкретным заданиям, определенным в предложении PDF-B ИСЦАУЗР и в ТЗ;
- (vii) возглавить подготовку проектных резюме, суммирующих первоначальный круг возможных инвестиций (для создания благоприятных политических/законодательных/институциональных условий с целью поддержки местных проектов), которые сформируют основополагающие составные НРП и будут рассмотрены и согласованы, как только общая рамочная программа ИСЦАУЗР будет подтверждена;
- (viii) работать с другими членами команды консультантов над разграничением крупных инвестиций тех, кто ставит целью достижение глобальных, или региональных льгот, или по каким-либо другим причинам не подходит для софинансирования ГЭФ;
- (ix) управлять разработкой НРП в каждой из пяти стран, следуя согласованным общим правилам, которые приемлемы и для национальной политики, и для членов Партнерства ИСЦАУЗР, с целью вовлечения их в партнерское соглашение ИСЦАУЗР, включая документацию ГЭФ;
- (x) предоставлять АБР и его партнерам адаптированные проектную и окончательную версии документа соглашения партнерства ИСЦАУЗР, включая «матрицу обязанностей», которая включает комментарии, полученные в ходе национальных и многострановых совещаний, и соответствующие поправки, включенные в окончательную версию;
- (xi) совместно с сотрудником проекта АБР и Председателями Рабочих Групп вносить надлежащие поправки в ТЗ консультантов, оказывать помощь в принятии на работу консультантов и оказывать помощь в других аспектах управления командой консультантов; и
- (xii) отслеживать все организационные аспекты, сопряженные с поездками консультантов и их графиками, в контексте реализации заданий в странах, согласно протоколам и другим мерам, которые будут определены сотрудником проекта АБР.

2. Специалист по землепользованию (6 человекомесяцев)

4. Специалист по землепользованию, с образованием в области экологии, или в смежной области и с минимумом 10 лет опыта работы, предпочтительно с большим опытом работы в Центральной Азии и/или в других странах с переходной экономикой, будет членом команды международных и местных экспертов, нанятых для оказания

помощи в подготовке НРП и разработке рамочной программы ИСЦАУЗР. Этот консультант будет отвечать в основном за обзор и контроль качества технических масштабов диагностики НРП, особенно в отношении существующей проблемы деградации земель, за разработку ответных мероприятий и рекомендуемых подходов к достижению устойчивого управления земельными ресурсами. Он/а будет работать под руководством Руководителя Команды в тесном сотрудничестве с пятью местными специалистами по управлению природными ресурсами, назначенными в каждой национальной команде консультантов.

5. В рамках общего подхода, описанного в Техническом Задании PDF-B, конкретными обязанностями Специалиста по землепользованию будут:

- (i) использовать информацию по землепользованию, предоставленную национальными правительствами, или международными организациями (возможно с дистанционным сбором данных), заниматься пространственным анализом различных форм деградации земель в стране, нуждающейся в присутствии программы ИСЦАУЗР. Сюда должны войти все аспекты деградации земель по причине фермерства (орошаемого дождем, или поливного), пастбища и поля, вырубка леса и природные бедствия;
- (ii) определить роль существующей практики использования земельных и водных ресурсов, как причины деградации земель, и формировать политику реформирования с целью внедрения более устойчивого землепользования;
- (iii) определить главные препятствия на пути улучшения устойчивого землепользования на страновом уровне;
- (iv) оказывать помощь в определении программ исследований устойчивого управления земельными ресурсами в Центральной Азии, с целью их потенциальной поддержки в рамках ИСЦАУЗР; и
- (v) оказывать помощь в подготовке концептуальных документов, суммирующих первоначальный круг возможных инвестиций (для формирования благоприятных политических/нормативных/институциональных условий и/или для поддержки местных проектов), которые сформируют основополагающие составные НРП и будут рассмотрены и согласованы, как только общая рамочная программа ИСЦАУЗР будет подтверждена.

3. Специалист по институциональной политике (4 человекомесяцев)

6. Эксперт в политических и институциональных аспектах управления природными ресурсами и разработки программы экономического развития, с образованием в области управления природными ресурсами, экономики природных ресурсов, или в смежных областях, и с минимумом 10 лет опыта работы, предпочтительно с большим опытом работы в Центральной Азии и/или в других странах с переходной экономикой, будет работать в команде консультантов для оказания помощи в разработке НРП и партнерского соглашения ИСЦАУЗР. Консультант будет в основном анализировать существующую государственную политику, влияющую на управление земельными ресурсами, а также другие институциональные меры на национальном и суб-национальном уровнях; рекомендовать поправки с целью формирования благоприятных условий для устойчивого управления земельными ресурсами и реализации эффективных

интервенций в рамках проекта. Он/а будет работать под руководством Руководителя Команды, в тесном сотрудничестве с пятью местными специалистами по институциональной политике, назначенными в каждой национальной команде консультантов.

7. В рамках общего подхода, описанного в ТЗ PDF-B, конкретными обязанностями Специалиста по институциональной политике будут:

- (i) работать с местными консультантами по институциональной политике, другими членами команды консультантов и членами Рабочей Группы КБО над реализацией в каждой стране критического обзора существующей политики и законодательства, напрямую влияющих на управление земельными ресурсами, а также государственных и других институтов с целью определения областей, нуждающихся в реформировании, которое поможет создать благоприятную среду для позитивных реформ институциональной политики;
- (ii) работать с другими консультантами и членами Рабочей Группы КБО для оценки существующих государственных и других институциональных мер, применяемых в области управления земельными и водными ресурсами—включая состав и управление самой Рабочей Группы, учреждение и координирование центров устойчивого управления земельными ресурсами—с целью определения областей, требующих реформирования, которое поможет создать благоприятную среду для устойчивого управления земельными ресурсами;
- (iii) возглавить разработку рекомендаций для основных элементов НРП в каждой из пяти стран, включая задачи программы, ожидаемые результаты и распределение предложенных мероприятий;
- (iv) совместно с другими членами команды, разрабатывать надлежащую стратегию и определенные меры, общие для всех стран участниц, мониторинга и оценки прогресса на национальном и проектном уровнях, а также достижения результатов, включая согласованный свод индикаторов управления земельными ресурсами, для вступления в рамочную программу ИСЦАУЗР;
- (v) отслеживать подготовку проектных резюме, суммирующих первоначальный круг возможных мер/инвестиций в политические, законодательные и институциональные реформы и усовершенствования, а также другие меры, необходимые для создания сильной благоприятной среды для всех инвестиций, запланированных в рамках ИСЦАУЗР;
- (vi) работать с другими консультантами команды для обеспечения широкого вовлечения участников в весь процесс разработки, особенно в разработку интервенций с целью создания среды благоприятствующей прогрессу в решении проблемы деградации земель; и
- (vii) оказывать помощь в организации многострановых и национальных семинаров в ходе процесса разработки ИСЦАУЗР.

4. Экономист по вопросам управления земельными ресурсами (3 человекомесяцев)

8. Эксперт в области экономики земельных и природных ресурсов, с образованием в области экономики природных ресурсов, или в смежной области, с минимумом 10 лет опыта работы, предпочтительно в Центральной Азии и/или в других странах с переходной экономикой, будет работать с командой консультантов в оказании помощи в подготовке НРП и в разработке рамочной программы ИСЦАУЗР. Консультант будет, в основном, отвечать за оценку национального планирования и бюджетных процессов и тенденций, с целью интегрирования устойчивого управления земельными ресурсами в данные процессы. Консультант будет также анализировать, совместно со специалистами в области институциональной политики, государственную политику, влияющую на управление земельными ресурсами, а также институциональные меры на национальном и суб-национальном уровнях с экономической точки зрения—включая влияние и отношение уровня бедности—в качестве вклада в создание благоприятной среды для устойчивого управления земельными ресурсами и эффективных интервенций в рамках проекта. Консультант также возглавит подсчет затрат на реализацию программы в рамках НРП и в общих рамках ИСЦАУЗР. Он/а будет работать под руководством Руководителя Команды при тесном сотрудничестве с местными специалистами в области институциональной политики, со специалистами в гендерных вопросах и социологами, назначенными в каждой национальной команде консультантов

9. В общих рамках подхода, описанного в техническом задании PDF-B, конкретные обязанности Экономиста в области природных ресурсов будут:

- (i) работать с местными специалистами в области институциональной политики, с другими членами команды консультантов и с членами Рабочей Группы КБО в приблизительной оценке затрат на национальную экономику и на уязвимые группы в условиях существующей проблемы деградации земель и в оценке затрат проекта в его базовом направлении в будущем;
- (ii) анализировать бюджет и процесс планирования, характер и тенденции расходов на мероприятия по устойчивому управлению земельными ресурсами и рекомендовать изменения в рамках ресурсов и бюджетов соответствующих стран;
- (iii) обзор текущего внешнего долга и займовой политики каждой страны;
- (iv) совместно с другими консультантами анализировать текущие и планируемые проекты и программы, определять соответствующие критерии для приоритетных инвестиций и технической помощи, и подготовить реалистичную и последовательную программу проектов и технической помощи для дальнейшего развития благоприятной среды и финансирования соответствующих местных инвестиций; и
- (v) служить в качестве ведущего консультанта во всех экономических вопросах в области мер институциональной политики и развития проекта на национальном и многострановом уровнях.

5. Социолог/Специалист по гендерным вопросам (2 человекомесяцев)

10. Эксперт в вопросах социологии управления водными и земельными ресурсами, а также в вопросах гендерных проблем в разработке программы, с образованием в области антропологии, социологии или смежных областях, с минимумом 10 лет опыта работы, предпочтительно в Центральной Азии и/или в других странах с переходной экономикой, будет работать с командой консультантов в оказании помощи в разработке НРП и рамочной программы в рамках ИСЦАУЗР. Консультант будет в основном отвечать за обзор существующей государственной политики, влияющей на управление земельными ресурсами, а также за обзор институциональных мер на национальном и суб-национальном уровнях и рекомендовать надлежащие поправки с целью создания благоприятной среды для устойчивого управления земельными ресурсами и эффективных интервенций в рамках проекта. Он/а будет работать под руководством Руководителя Команды при тесном сотрудничестве с пятью местными социологами/специалистами в гендерных вопросах, назначенных в каждой национальной команде консультантов.

11. В общих рамках подхода, описанного в техническом задании PDF-B, конкретные обязанности Социолога/Специалиста по гендерным вопросам будут:

- (i) работать с местными социологами/специалистами по гендерным вопросам, с другими членами команды консультантов и членами Рабочей Группы КБО в осуществлении анализа социальных, культурных и гендерных аспектов проблемы деградации земель в каждой стране, в качестве критически важного вклада в НРП и предпосылок и контекста рамочной программы ИСЦАУЗР;
- (ii) в тесном сотрудничестве с руководителем команды и другими членами команды разработать подход вовлечения и инструменты для взаимодействия со сторонами, включая структурные и неформальные контакты, обеспечивающие вовлечение женщин и сбор полных данных по гендерным вопросам;
- (iii) оказывать помощь в оценке существующих государственных и других институциональных мер управления водными и земельными ресурсами с целью определения областей, нуждающихся в реформах, которые помогут создать благоприятную среду для неимущих и женщин;
- (iv) работать с другими членами команды консультантов, возглавить оценку связей между причинами бедности и деградацией земель, а также анализировать степень отображения этих связей в национальных и отраслевых планах развития, и рекомендовать улучшенные подходы к реализации НРП и рамочной программы ИСЦАУЗР;
- (v) работать с другими членами команды консультантов для обеспечения широкого вовлечения участников в весь процесс разработки, возглавить организацию визитов в наиболее характерные области деградации земель и сотрудничать на официальном и неформальном уровнях с целевыми группами бенефициаров с целью улучшения контекста НРП и рамочной программы ИСЦАУЗР;
- (vi) развивать статистическую и аналитическую основу социальных и гендерных условий, в связи с деградацией земель, а также конкретные меры, общие

для всех участвующих стран с целью мониторинга прогресса в достижении результатов на национальном и проектном уровнях;

- (vii) подготовить гендерный план, в качестве составной НРП и рамочной программы ИСЦАУЗР, включая меры оценки результатов, стратегии продвижения вовлечения и принятия обязательств исполнительным агентством, и определения ресурсных нужд; и
- (viii) участвовать в разработке проектных резюме, суммирующих первоначальный круг возможных инвестиций (для формирования благоприятных политических/нормативных/институциональных условий и/или для поддержки местных проектов) путем вклада в социальные и гендерные вопросы.

В. Местные консультанты (пять национальных команд, каждая с описанием должностей)

1. Заместитель Руководителя Команды/Специалист в области управления природными ресурсами (8 человекомесяцев)

12. Эксперт в области управления природными ресурсами с образованием в соответствующей области и большим опытом работы в управлении земельными и другими природными ресурсами в своей стране будет работать одним из пяти заместителей руководителя команды консультантов под руководством Руководителя Команды/Специалиста в области управления природными ресурсами и в качестве члена команды международных и местных консультантов в разработке НРП и рамочной программы ИСЦАУЗР. Необходимы опыт работы в качестве заместителя руководителя команды или координатора в АБР, или в какой-либо другой донорской программе и как минимум базовое знание английского языка, прекрасное владение русским языком, а также предпочтительно знание национального языка. Консультант будет отвечать за координирование вкладов местных консультантов в своей стране и за работу с международными консультантами, с целью консолидации их вкладов. Работая под руководством Руководителя Команды, этот консультант будет также тесно сотрудничать с Председателями и членами Рабочей Группы КБО.

13. В общих рамках подхода, описанного в техническом задании PDF-B, конкретные обязанности Заместителя Руководителя Команды/Специалиста в области управления природными ресурсами будут:

- (i) поддерживать связь с национальной командой консультантов и с Руководителем Команды, чтобы вся команда консультантов была на связи и в рамках графика в достижении необходимых результатов, а также поддерживать эффективную систему перевода документов с двух рабочих языков, с английского и русского, в процессе разработки ИСЦАУЗР;
- (ii) оказывать помощь в организации национальных семинаров в процессе разработки ИСЦАУЗР, включая отслеживание вкладов консультантов в работе над необходимыми документами (на русском и на английском) и показывать организационную поддержку;

- (iii) обеспечивать использование разработанного руководства по общей структуре и содержанию НРП Рабочими Группами и командой местных консультантов;
- (iv) отслеживать вклады местных консультантов в обновление ситуации и анализ проблем устойчивого управления земельными ресурсами и ответов, как основы разработки НРП для каждой из пяти стран, согласно определенным заданиям, описанным в предложении PDF-B и ТЗ ИСЦАУЗР;
- (v) работая с международным специалистом по землепользованию, оказывать помощь в разработке пространственного анализа различных форм деградации земель, которым необходимо вмешательство национальных ответственных чиновников и включение в НРП;
- (vi) помогать в определении главных препятствий на пути улучшения устойчивого землепользования;
- (vii) оказывать помощь в определении программ исследований устойчивого управления земельными ресурсами в Центральной Азии, с целью их потенциальной поддержки в рамках ИСЦАУЗР;
- (viii) оказывать помощь в подготовке проектных резюме, суммирующих первоначальный круг возможных местных инвестиций в проект, которые сформируют основополагающие элементы НРП и будут рассмотрены и согласованы, как только общая рамочная программа ИСЦАУЗР будет одобрена;
- (ix) возглавить организацию разработки НРП согласно общему руководству, одобренному для использования в национальной политике и в представлении членам Партнерства ИСЦАУЗР для включения в рамочную программу ИСЦАУЗР;
- (x) работать с другими членами команды консультантов для обеспечения широкого вовлечения участников в весь процесс разработки, особенно в разработку интервенций с целью формирования благоприятной среды для прогресса в решении проблемы деградации земель и дополнительных местных инвестиций;
- (xi) оказывать помощь в организации национальных семинаров в процессе разработки ИСЦАУЗР, включая отслеживание вкладов консультантов в работе над необходимыми документами (на русском и на английском) и показывать организационную поддержку; и
- (xii) помогать Руководителю Команды в отслеживании организационных аспектов поездок местных консультантов и их графиков в контексте заданий и стран, согласно протоколам и другим указаниям, которые определит сотрудник проекта АБР.

2. Специалист по институциональной политике (4 человекомесяцев)

14. Местный эксперт в аспектах институциональной политики в области управления природными ресурсами и разработки программы экономического развития, с соответствующим образованием и предпочтительно с опытом работы в АБР, или какой-либо другой донорской партнерской организации, будет работать в команде консультантов с целью оказания помощи в разработке НРП и рамочной программы ИСЦАУЗР. Предпочтение будет отдано кандидатам, знающим английский язык. Консультант будет помогать в обзоре текущей государственной политики и законодательства, влияющих на управление земельными ресурсами, а также другие институциональные меры на национальном и суб-национальном уровнях и рекомендовать надлежащие поправки с целью формирования благоприятной среды для устойчивого управления земельными ресурсами и эффективных интервенций в рамках проекта. Он/а будет работать под руководством национального Заместителя Руководителя/Специалиста по природным ресурсам, в качестве члена команды местных консультантов, при тесном сотрудничестве с, и в процессе реагирования на нужды международного Специалиста по институциональной политике.

15. В общих рамках подхода, описанного в техническом задании PDF-B, конкретные обязанности местного Специалиста по институциональной политике будут:

- (i) оказывать помощь в осуществлении критического обзора текущей политики и законодательства, напрямую влияющих на стимулы к устойчивому управлению земельными ресурсами, а также других государственных институтов с целью определения областей, нуждающихся в реформировании, которое поможет формированию благоприятной среды для позитивных политических, законодательных и институциональных реформ;
- (ii) оказывать помощь в оценке существующих государственных и институциональных мер, направленных на управление земельными и водными ресурсами—включая состав и управление самой Рабочей Группы, учреждение координационных центров устойчивого управления земельными ресурсами—с целью определения подходящих областей для реформирования, которое поможет сформировать благоприятную среду для устойчивого управления земельными ресурсами;
- (iii) оказывать поддержку международному Специалисту по институциональной политике в разработке рекомендаций для основных политических и институциональных элементов НРП, включая задачи программы и ожидаемые результаты и фазирование предложенных мероприятий;
- (iv) оказывать поддержку международному Специалисту по институциональной политике и консультантам в области экономики природных ресурсов, другим членам команды консультантов и Рабочим Группам КБО в приблизительной оценке расходов на национальную экономику и уязвимые группы в существующих условиях деградации земель и заложить основное направление проекта на будущее;

- (v) помогать в использовании общих рамок мониторинга и оценки прогресса реализации на национальном и проектном уровнях, а также достижения результатов;
- (vi) помогать в подготовке проектных резюме, суммирующих первоначальный круг возможных мероприятий/инвестиций в политические, законодательные и институциональные реформы и укрепление, а также другие меры, необходимые для создания благоприятной среды для привлечения инвестиций в программу в рамках ИСЦАУЗР; и
- (vii) работать с другими членами команды консультантов для обеспечения широкого вовлечения в весь процесс разработки, особенно в разработку интервенций с целью формирования благоприятной среды для достижения прогресса в проблеме деградации.

2. Социолог/Специалист по гендерным вопросам (2 человекомесяцев)

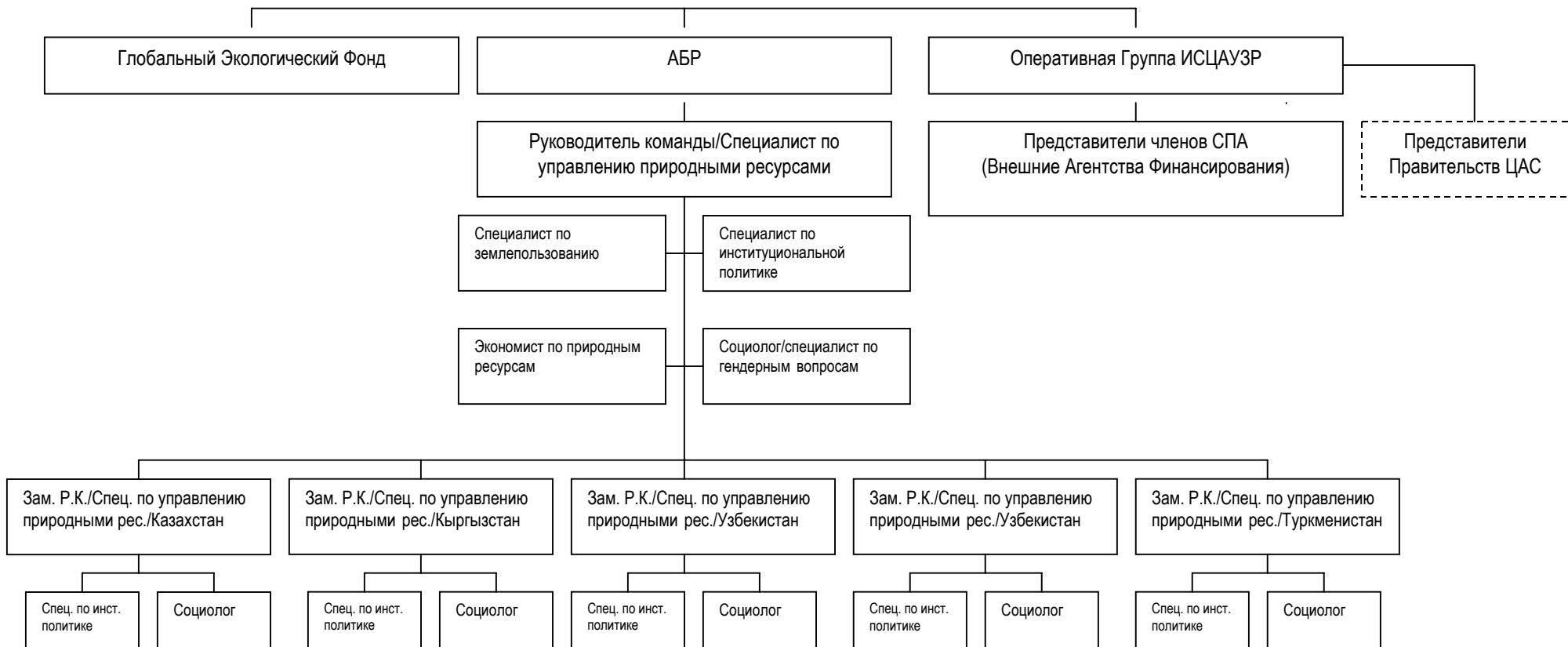
16. Местный эксперт по социально-экономическим вопросам управления земельными и водными ресурсами, а также в других вопросах, связанных с гендерными проблемами в рамках разработки программы, с соответствующим образованием и предпочтительно с опытом работы в АБР, или в других донорских партнерских организациях, будет оказывать помощь в разработке НРП для своей страны, совместно с командой консультантов. Под руководством местного Руководителя Команды/Специалиста по природным ресурсам и в тесном сотрудничестве с международным Специалистом по гендерным вопросам/Социологом и Экономистом в области природных ресурсов, этот консультант будет отвечать за помощь в проведении обзора текущей государственной политики, влияющей на управление земельными ресурсами, а также других институциональных мер на национальном и суб-национальном, и за разработку рекомендаций для соответствующих поправок, с целью формирования благоприятной среды для устойчивого управления земельными ресурсами и эффективных интервенций в рамках проекта. Он/а будет работать под руководством Заместителя Руководителя Команды, в тесном сотрудничестве с другими членами команды консультантов.

17. В общих рамках подхода, описанного в техническом задании PDF-B, конкретные обязанности местного Социолога/Специалиста по гендерным вопросам будут:

- (i) оказывать помощь в проведении анализа социально-экономической, культурной степени проблемы деградации земель в каждой стране, как критически важного вклада в НРП и предпосылок и контекста рамочной программы ИСЦАУЗР;
- (ii) оказывать помощь международному Социологу/Специалисту по гендерным вопросам разработать подход вовлечения и инструменты для взаимодействия со сторонами, включая структурные и неформальные контакты, обеспечивающие вовлечение женщин и сбор полных данных по гендерным вопросам;
- (iii) оказывать помощь в оценке существующих государственных и других институциональных мер управления водными и земельными ресурсами с целью определения областей, нуждающихся в реформах, которые помогут создать благоприятную среду для неимущих и женщин;

- (iv) совместно с международным Социологом/Специалистом по гендерным вопросам провести оценку связей между причинами бедности и деградацией земель, а также анализировать степень отображения этих связей в национальных и отраслевых планах развития, и рекомендовать улучшенные подходы к реализации НРП и рамочной программы ИСЦАУЗР;
- (v) работать с другими членами команды консультантов для обеспечения широкого вовлечения участников в весь процесс разработки, взять на себя обязанность организации визитов в наиболее характерные области деградации земель и сотрудничать на официальном и неформальном уровнях с целевыми группами бенефициаров с целью улучшения контекста НРП и рамочной программы ИСЦАУЗР;
- (vi) оказывать помощь в развитии статистической и аналитической основы социальных и гендерных условий, в связи с деградацией земель, а также конкретных мер, общих для всех участвующих стран с целью мониторинга прогресса в достижении результатов на национальном и проектном уровнях;
- (vii) оказывать помощь в подготовке гендерного плана, в качестве составной НРП и рамочной программы ИСЦАУЗР, включая меры оценки результатов, стратегии продвижения вовлечения и принятия обязательств исполнительным агентством, и определения ресурсных нужд; и
- (viii) участвовать в разработке проектных резюме, суммирующих первоначальный круг возможных мероприятий/инвестиций путем вклада в социальные и гендерные вопросы и вопросы бедности.

Предварительная организационная структура команды консультантов ИСЦАУЗР



ЧАСТЬ 3: ОТВЕТЫ НА ОБЗОР

В обзор Концепции Соглашения Секретариата ГЭФ были включены несколько комментариев в отношении фазы PDF-B. Таблица, приведенная ниже, включает эти комментарии, а также их рассмотрение в предложении PDF-B.

Комментарии	Ответ
<p>Разработка проекта Тщательно разработанные компоненты, детализирующие те мероприятия, которые будут осуществлены на национальном и региональном уровне.</p>	<p>ТЗ определяют четыре результата, два из которых относятся непосредственно к разработке национальных рамочных программ для каждой из пяти стран Центральной Азии и проектных документов партнерства ИСЦАУЗР на многострановом уровне. Смотрите Часть 2, параграфы 15, 16, и 20 и Приложение 1, параграф 9 (i) и (ii).</p>
<p>Устойчивость Детальный план, который включает техническую и финансовую устойчивость мероприятий, подлежащих осуществлению в рамках данного проекта.</p>	<p>Фаза разработки PDF-B конкретно идентифицирует техническую помощь и инвестиционные проекты для формирования благоприятной среды для политики, законодательства и нормативной базы, наращивания потенциала и привлечения местных инвестиций. Будут подготовлены концепции мероприятий, по крайней мере, на первые три года, с возможным определением мероприятий на период в последующие десять лет. Каждый проект пройдет более подробную разработку, которая далее детализирует техническую и финансовую устойчивость.</p>
<p>Тиражирование Конкретный план внедрения успешных инициатив и опыта в аналогичных условиях внутри и вне региона.</p>	<p>Основным результатом разработки PDF-B является определение механизмов консультирования и координирования на национальном и много-страновом уровнях, которые содействуют участию всех сторон; обеспечение эффективных и своевременных механизмов реализации и оценки ИСЦАУЗР; и укрепление донорской координации. Смотрите Часть 2, параграфы 17 и 20. Посредством данного процесса будет установлен жизнеспособный механизм тиражирования успешных инициатив и опыта.</p>
<p>Вовлечение сторон Конкретный план вовлечения сторон и резерва ресурсов на его реализацию в</p>	<p>Расширение и укрепления участия сторон, и горизонтально и вертикально, является</p>

Комментарии	Ответ
рамках проекта.	основным аспектом разработки подхода (Часть 2, параграфы 3, 8, 18, и 20).
<p>План мониторинга и оценки План мониторинга и оценки с конкретными индикаторами оценки и распределения ресурсов для его реализации в рамках программы.</p>	Кроме разработки эффективного и своевременного механизма реализации, мониторинга и оценки ИСЦАУЗР (смотрите комментарии по Тиражированию выше), логические рамки будут разработаны для каждой страны отдельно и для ИСЦАУЗР в целом. (Часть 2, параграфы 14 (xi) и 16 (iii)).
<p>План финансирования Тщательно разработанный план для определенных фаз партнерства, включающий планируемые мероприятия, партнеров, существующие ресурсы и последующее отслеживание.</p>	Планы для данного партнерства будут включены и в национальные рамочные программы (Часть 2, параграф 15), и в документы партнерства ИСЦАУЗР (Часть 2, параграф 16).
<p>Основные обязательства и связи Четкое определение обязательств и соответствующих мероприятий всех партнеров.</p>	Они будут определены и на национальном уровне, посредством национальных рамочных программ (Часть 2, параграф 15), и на много-страновом уровне в документах партнерства ИСЦАУЗР (Часть 2, параграф 16).
<p>Консультации, координация и сотрудничество между международными агентствами, и международными агентствами и исполнительным органом, если необходимо Тщательно разработанный план координации, который определяет роль всех сторон и их вклад в достижение цели проекта.</p>	Координация уже установлена через Стратегическое Партнерство и Оперативную Группу, включающих 5 правительств и 10 донорских партнерских организаций. Данный процесс будет далее укрепляться посредством разработки PDF-B и национальных рамочных программ, а документы партнерства ИСЦАУЗР обеспечат дальнейшую детализацию осуществления ИСЦАУЗР (Часть 2, параграф 17).